

Datum
2021-03-30

Diarienummer
Af-2021/0006 1560

Avsändarens referens
A2021/00174

Arbetsmarknadsdepartementet
103 33 Stockholm

a.remissvar@regeringskansliet.se

Remissyttrande: Promemoria (Ds 2021:4) Kompletterande åtgärder till EU:s förordning om inrättande av Europeiska arbetsmyndigheten (ELA)

Sammanfattning

Arbetsförmedlingen tillstyrker de förslag på kompletterande författningsbestämmelser samt andra åtgärder som anges i promemorian. Arbetsförmedlingen berörs av ELA-förordningen¹ och välkomnar att tydlighet skapas vad gäller hur och i vilka situationer förvaltningsmyndigheter ska interagera med ELA.

Då ELA:s medlingsförfarande är ett nytt element, kan det finnas anledning att förtydliga gränsdragningar mellan Solvit-nätverket, och eventuellt även det arbete som sker inom Gränshinderrådet inom ramen för Nordiska Ministerrådet.

Arbetsmiljöverket föreslås att få ett samordnande ansvar i frågor som omfattas av ELA-förordningen med betydelse för flera myndigheter. Arbetsförmedlingen stöder förslaget som också kan bidra till ett utökat informationsutbyte mellan våra svenska myndigheter i frågor inom ELA:s område. Det kan dock finnas anledning att se över hur relationerna ska se ut mellan nationell kontaktperson för ELA, med rätt att begära information från medlemsstaten, Nationella samordningskontoret för Eures på Arbetsförmedlingen, med rätt att ha direkt samverkan med ELA samt förslaget att Arbetsmiljöverket ska vara en sammanhållande myndighet. Detta för att undvika eventuella risker för dubbelarbete eller otydligheter.

¹ Med ELA-förordningen avses Europaparlamentets och rådets förordning (EU)2019/1149 av den 20 juni 2019 om inrättande av Europeiska arbetsmyndigheten.

Utvecklade synpunkter fördelat per kapitel

Kapitel 5

Enligt ELA-förordningen art. 10 har ELA ett uppdrag att genomföra analyser och riskbedömningar av arbetskraftens rörlighet. Då artikeln rör arbetsmarknadsfrågor konstateras att bland annat Arbetsförmedlingen berörs både utifrån sitt allmänna uppdrag, och utifrån uppdraget som Nationellt samordningskontor för Eures. Arbetsförmedlingen instämmer, samt att föreslagna kompletterande bestämmelsen om en allmän behörighet för myndigheter att samverka med ELA inrymmer denna samverkan.

Kapitel 8

Regeringskansliet (Socialdepartementet) föreslås avgöra om stöd ska begäras av ELA i frågor som rör samordning av de sociala trygghetssystemen. Bedömning görs att myndigheter och organ som fullgör uppgifter som behöriga institutioner och förbindelseorgan, däribland Arbetsförmedlingen, inte bör omfattas av de kompletterande bestämmelser som föreslås. Dessa ska på samma sätt som enligt nuvarande system, kunna hänskjuta frågor till Regeringskansliet (Socialdepartementet), som i sin tur kan begära stöd av ELA eller använda systemet inom ramen för samordningen av social trygghet. Arbetsförmedlingens delar denna synpunkt då det nuvarande systemet är välfungerande och ser samma ordning framför sig kopplat till ELA-förordningen.

Kapitel 10

ELA:s medlingsförfarande är ett nytt element som införs. En myndighet inom sitt verksamhetsområde får vidta åtgärder och fullgöra skyldigheter enligt artikel 13 i ELA-förordningen. Sedan tidigare finns Solvit-nätverket. Även om dessa båda system ska fungera på olika sätt vad gäller vilka ärenden som ska hanteras inom vilket system, kan det finnas anledning att tydliggöra det mer för att undvika onödiga hänvisningar nationellt. Till detta finns även den funktion vad gäller identifiering av gränshinder som de gränsregionala informationstjänsterna i Norden, inom ramen för Nordiska ministerrådets Gränshinderråd, är involverade i. Arbetsförmedlingen ingår tillsammans med andra myndigheter i två av de gränsregionala informationstjänsterna: Öresunddirekt som ger information i frågor som rör gränsarbete mellan Danmark och Sverige samt Grensetjänsten som erbjuder motsvarande mellan Norge och Sverige. Enligt ELA-förordningen art.1.6 ska ELA inte påverka befintliga bilaterala avtal och arrangemang för administrativt samarbete mellan medlemsstaterna. Kan det antas att detta gränshinderarbete är ett sådant exempel?

Datum
2021-03-30Diarienummer
Af-2021/0006 1560

En särskild reglering föreslås om medling gällande unionsrättsakterna och samordning av de sociala trygghetssystemen. Regeringskansliet (Socialdepartementet) föreslås ha funktion och behörighet att begära och samtycka till medverkan i medlingsförfarande enligt ELA-förordningen och att vidta åtgärder. Detta bland annat utifrån den redan existerande tvistelösningsmodell som finns inom området. Då detta fungerar väl utifrån Arbetsförmedlingens perspektiv, finns ingen anledning att tro att det tillkomna medlingsförfarandet inte också skulle fungera väl framåt.

Kapitel 11

Arbetsförmedlingen instämmer i att en myndighet bör ges ett sammanhållande ansvar om samarbetet kring bekämpning av odeklarerat arbete. Detta bör vara Arbetsmiljöverket, med motivering att de i dag har samordningsansvar för regeringsuppdraget att motverka fusk, regelöverträdelser och brottslighet i arbetslivet där området odeklarerat arbete ingår.

Arbetsförmedlingen stöder också att Arbetsmiljöverket får i uppgift att ha ett myndighetsövergripande samordningsansvar för frågor som rör ELA-förordningen och som är av betydelse för flera myndigheter. Detta kan bidra till ett utökat informationsutbyte mellan våra svenska myndigheter i frågor inom ELA:s område.

I promemorian står att det är av stor vikt att arbetsmarknadens parter involveras i Arbetsmiljöverkets samordningsarbete, och att även andra berörda myndigheter bör kunna delta i sådana samråd. Här ser Arbetsförmedlingen beröringspunkter och eventuella samordningsvinster med de uppgifter som åligger det Nationella samordningskontoret för Eures. I dessa ingår att främja samarbete med bland annat arbetsmarknadens parter samt att underlätta Eures-nätverkets samarbete med dessa.

På Arbetsförmedlingens vägnar

Maria Mindhammar
generaldirektör

Madeleine Deland

Beslut i ärendet har fattats av generaldirektör Maria Mindhammar. Ärendet har föredragits av kvalificerad handläggare Madeleine Deland. I den slutliga handläggningen av ärendet har även enhetschef Jon Stråth deltagit.

Beslutet fastställs digitalt i Diariet och saknar därför namnunderskrifter.