

Budgetunderlag

2013-2015



2013–2015

1. Hemställen	3
1.1 Anslagsmedel	3
1.2 Regelförändringar	4
2. Utvecklingen på arbetsmarknaden.....	7
2.1 Huvudscenario för åren 2013–2015	7
2.2 Arbetsmarknadspolitiska utmaningar	8
3. Arbetsförmedlingens inriktning.....	15
3.1 Arbetsförmedlingens uppdrag	16
3.2 Matchning – huvuduppgiften	16
3.3 Säkerställa arbetslöshetsförsäkringen som en omställningsförsäkring.....	21
3.4 Insatser för att förhindra och bryta långvarig arbetslöshet	22
3.5 Motverka felaktiga utbetalningar och bidragsbrott.....	29
4. Förslag till regelförändringar	31
4.1 Arbetsförmedlingens insatser för sökande som riskerar långtidsarbetslöshet.....	32
4.2 Förbättrade ekonomiska incitament ökar effekten av Arbetsförmedlingens insatser	37
4.3 Tydligare verktyg som harmoniserar	41
5. Anslagen för perioden 2013-2015.....	53
5.1 Utgiftsområde 13. Integration och jämställdhet	53
5.2 Utgiftsområde 14. Arbetsmarknad och arbetsliv	55
5.3 Övriga medel som disponeras.....	61
5.4 Internationellt utvecklingssamarbete	62
6. Övriga ekonomiska villkor	64
6.1 Låneram.....	64
6.2 Räntekontokredit.....	65
6.3 Anslagskredit	65
6.4 Bemyndiganderamar	65
7. Alternativa scenarier.....	66
7.1 Scenario med svagare efterfrågan på arbetskraft.....	66
7.2 Scenario med starkare efterfrågan på arbetskraft.....	68
8. Bilagor	69
Bilaga 8.1 Bemyndiganderamar (tkr).....	69
Bilaga 8.2 Låneram.....	71
Bilaga 8.3 Översikt över verksamhetens finansiering	72
Bilaga 8.4 Avgifter.....	73
Bilaga 8.5 Förslag till regelförändringar	74

1. Hemställen

1.1 Anslagsmedel

Mot bakgrund av de beräkningar och förslag till regelförändringar som görs i budgetunderlaget föreslår Arbetsförmedlingen: att medel för verksamhetens genomförande år 2013–2015 anvisas i enlighet med sammanställningen nedan. Förslagen finns i kapitel 4 och förslag till förordningstexter finns i bilaga 8.

Tabell 1 Anslagsmedel sammanställning

	2013	2014	2015
UO 13 Integration och jämställdhet			
1:3 Etableringsersättning till vissa nyanlända	1 501 963	1 757 137	1 761 533
för vissa nyanlända invandrare	1 545 776	1 785 100	1 796 032
UO 14 Arbetsmarknad och arbetsliv			
1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader	7 578 000	7 597 000	7 601 000
ap.1 Förvaltningskostnader för Af	6 838 000	6 755 000	6 755 000
ap.2 Nyanländas etablering	740 000	842 000	846 000
1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd	33 881 468	33 440 243	30 336 497
ap.1 Aktivitetsstöd	15 565 636	14 842 215	13 565 588
ap.2 Bidrag till arbetslöshetsersättning	16 864 026	16 340 180	14 437 328
ap.3 Statliga ålderspensionsavgifter	1 451 805	2 257 848	2 333 581
1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	8 337 616	7 793 996	7 148 028
ap.1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	8 337 616	7 793 996	7 148 028
1:4 Lönebidrag och Samhall m m	15 190 041	15 585 295	15 540 391
ap.1 Lönebidrag m.m.	15 190 041	15 585 295	15 540 391

Arbetsförmedlingen föreslår vidare att myndigheten för budgetåret 2013 får disponera en låneram på 400 miljoner kronor och en kredit på räntekontot på 200 miljoner kronor. Vidare föreslås att nuvarande procentsatser för anslagskrediten behålls 2013 och att bemyndiganderamar beviljas i enlighet med förslagen i detta budgetunderlag.

1.2 Regelförändringar

Enligt förordningen (2000:606) om myndigheters bokföring 9 kap ska myndigheterna pröva ändamålsenligheten i de regler som styr verksamheten. Förslag till förändringar lämnas till regeringen för beslut.

Arbetsförmedlingen önskar framföra följande förslag till förändringar av vissa regelverk. Sammantaget syftar förslagen till att stärka Arbetsförmedlingens möjligheter att bidra till att reducera sök- och vakanstiderna på arbetsmarknaden och att särskilt stödja dem som har en särskilt utsatt ställning på arbetsmarknaden.

Förstärkta arbetsförmedlingsinsatser för sökande som riskerar långtidsarbetslöshet

- Inför ett nytt program med successivt ökad aktivitetsnivå för att kunna erbjuda individanpassade arbetsförberedande insatser.
- Förbättra möjligheterna för arbetslösa att få utbildning inom det reguljära utbildningsväsendet.
- Inför ett nytt program som gör det möjligt för ungdomar som varit utan arbete en längre tid att praktisera utomlands inom EU/EES-länder och Schweiz.

Framfört i tidigare budgetunderlag:

- Ge arbetssökande från arbetslivsintroduktionen inträde till jobb- och utvecklingsgarantin även om de har sin anställning kvar.

Förbättrade ekonomiska incitament för att öka effekten av Arbetsförmedlingens insatser

- Ge ekonomiskt stöd till den som anordnar arbetspraktik eller prova-på-platser för nyanlända invandrare med en etableringsplan.

Framfört i tidigare budgetunderlag:

- Höj den bidragsgrundande lönekostnaden till 21 000 kronor för ett heltidsarbete för arbetsgivarstöden lönebidrag, trygghetsanställning, utvecklingsanställning och skyddat arbete hos offentliga arbetsgivare (OSA).
- Höj beloppet för stöd till personligt biträde från 60 000 kr per år till 75 000.
- Höj kostnadstaket till 150 000 kronor (från 50 000 kr) för tolkstöd till anställda som får fortbildning anordnad av arbetsgivaren.

Tydligare verktyg som harmoniserar

- Förändra förordningen (2000:630) om särskilda insatser för personer med en funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga för att
 - 1) kunna erbjuda lönebidrag eller trygghetsanställning när en anställd återgår till arbetet efter att ha haft hel eller partiell sjukpenning eller partiell aktivitetsersättning sex månader i följd
 - 2) medge anpassning av arbetstid i programmen lönebidrag och trygghetsanställning.
- Erbjud stöd till personligt biträde som ett alternativ till anordnarbidrag i samband med utvecklingsanställning och trygghetsanställning.
- Harmonisera vissa grundläggande villkor som ställs vid beslut om arbetsgivarstöd i form av anställningsstöd och lönebidrag:
 - 1) Att arbetsgivaren ska vara arbetsgivarregistrerad hos Skatteverket innan stödet kan beviljas.
 - 2) Att Arbetsförmedlingen har möjlighet att ompröva beslut om stöd om det finns risk att stödet inte används på föreskrivet sätt.
- Avskaffa 30-dagarsvillkoret för utskrivning ur jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar.
- Ändra författning så att arbetslöshetskassorna kan lämna information/ uppgiftsskyldighet till Arbetsförmedlingen om en arbetssökandes tillhörighet till arbetslöshetskassan.
- Ändra författning så att arbetslöshetsersättning kan beviljas mellan arbetsmarknadspolitiska program.
- Öppna möjligheten att använda anslag 1:4 (utgiftsområde 13) till merkostnadsersättning till kommuner för målgruppen nyanlända inom etableringsreformen.
- Öppna upp för deltagande i EU-program.

Framfört i tidigare budgetunderlag:

- Inför ett särskilt introduktions- och uppföljningsstöd (SIUS) som vid behov kan kombineras med en utvecklingsanställning.

Särskilt prioriterade förslag är förslag som riktar sig till att förstärka Arbetsförmedlingens insatser för dem som är eller riskerar att bli långtidsarbetslösa samt förslag som riktar sig till personer med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga.

2. Utvecklingen på arbetsmarknaden

2.1 Huvudscenario för åren 2013–2015

Svensk ekonomi har under de senaste åren präglats av hög tillväxt och goda offentliga finanser. Detta har också inneburit en stark utveckling på arbetsmarknaden fränsett år 2009 i samband med finanskrisen. Sysselsättningen har därefter återigen stigit kraftigt och arbetslösheten har minskat.

Under hösten 2011 har dock rapporter om stora ekonomiska problem kommit in från fler länder, framför allt länder i Sydeuropa. De innehåller farhågor om recession och försämrad arbetsmarknad vilket lett till att tillväxtutsikterna för EU blivit dystrare. Den svenska ekonomin är mycket omvärldsberoende genom ett stort inslag av export, och en svagare internationell utveckling kommer oundvikligen att påverka ekonomin och arbetsmarknaden under kommande år.

Huvudspåret är att åren 2012 och 2013 blir konjunkturmässigt svaga år men att konjunkturen förstärks under 2014 och 2015. Arbetslösheten väntas stiga från 7,6 procent år 2011 till 7,9 procent år 2012 och till 8,5 procent år 2013. Åren 2014 och 2015 minskar arbetslösheten i samband med att efterfrågan på arbetskraft förstärks, och den stannar vid 7,2 procent det senare året. Ett starkt stigande arbetskraftsutbud har möjliggjort en god sysselsättningsutveckling under de senaste åren. Tillskottet av arbetskraft bedöms bromsa in under åren 2012 och 2013 men blir trots den svagare efterfrågan på arbetskraft positivt. Anledningen till ökningen är ett fortsatt tillskott av utrikes födda. Detta tillskott är av central betydelse för möjligheten att öka sysselsättningen framöver eftersom antalet inrikes födda i arbetsföra åldrar minskar.

Sysselsättningen vänder dock ner på kort sikt och det sker en minskning med 25 000 personer år 2013. Åren därefter stiger efterfrågan på arbetskraft och det sker en upptrappad ökning av sysselsättningen. En central fråga när det gäller möjligheten att öka sysselsättningen nämnda år blir tillgången på efterfrågad arbetskraft, vilken blir en nyckelfaktor för den framtida långsiktiga tillväxttakten.

Arbetskraftsefterfrågan kommer att påverkas av strukturella förändringar på marknaden. Arbetskraft förväntas att inte bara efterfrågas inom de traditionella näringarna utan även inom nya näringar såsom de miljödrivna marknaderna, det vill säga marknadssegment där produkter och tjänster säljs med miljöargument. Denna utveckling förväntas fortsätta under en lång period. Vindkraftsindustrin är ett

exempel där det pågår kraftiga investeringar vilket bedöms ge många jobb framöver såsom tekniker, anläggnings- och underhållspersonal. Generellt förväntas utvecklingen av alternativa energikällor ge nya jobb liksom den alltmer ökade efterfrågan på närproducerade livsmedel.

2.2 Arbetsmarknadspolitiska utmaningar

Trots en gynnsam utveckling på arbetsmarknaden under 2010 och 2011 kommer de arbetsmarknadspolitiska utmaningarna att vara stora under budgetperioden 2013–2015. Den allt svagare internationella konjunkturen leder till att arbetslösheten beräknas öka under åren 2012 och 2013, för att därefter minska. Samtidigt medför den pågående generationsväxlingen att det blir fortsatt svårt att finna arbetskraft inom vissa regioner och yrken. De arbetsmarknadspolitiska utmaningarna kan sammanfattas i följande punkter:

- risk för bestående högre strukturarbetslöshet om inte relevanta insatser görs
- ökad andel arbetslösa med en svag ställning på arbetsmarknaden
- yrkesmässiga och regionala obalanser.

Strukturarbetslösheten i fokus

Strukturarbetslösheten blir den dominerande frågan under perioden. Nedan beskrivs vilka grupper som Arbetsförmedlingen bedömer löper störst risk för långvarig arbetslöshet.

Under de första åren 2012–2013 förstärks tendensen i samband med en allmän försvagning av efterfrågan på arbetskraft. Under åren 2014–2015 finns det faktorer som bidrar till att antalet strukturarbetslösa inte ökar lika snabbt samt att en större andel av dem kan finna en väg till ett arbete. En starkare konjunktur i kombination med en demografisk utveckling med färre antal nytillträdande ungdomar i förhållande till antalet pensionsavgångar leder till ökad efterfrågan på arbetskraft med sannolik brist på arbetskraft främst utanför storstadsregionerna.

För att minska obalansen med samtidig brist på arbetskraft och ökande strukturarbetslöshet behövs aktiva insatser för utsatta grupper.

Ökad arbetslöshet för utsatta grupper

Det är avgörande att arbetsmarknadspolitiken riktar sina insatser till de grupper som har det svårast. Därför är det viktigt att identifiera vilka grupper som har svårt

att etablera sig i arbetslivet. Många individer i följande grupper bedöms ha svårt att snabbt finna arbete:

- personer med kort utbildning eller utbildning som inte är gångbar
- utrikes födda, främst utomeuropeiskt födda
- personer med en funktionsnedsättning eller med en historik av ohälsa
- arbetslösa personer över 55 år

Antalet inskrivna arbetslösa (inklusive programdeltagare med aktivitetsstöd) som tillhör någon av dessa grupper uppgick till cirka 220 000 personer hösten 2011. Det är nästan 60 procent av det totala antalet inskrivna arbetslösa på Arbetsförmedlingen. Antalet i dessa grupper har ökat med nästan 100 000 sedan hösten 2007. Trots en mycket stark utveckling på arbetsmarknaden med en god sysselsättningsökning under åren 2010 och 2011 har antalet sökande i utsatta grupper inte minskat nämnvärt. Det sammanhänger med en fortsatt tillväxt av arbetskraftsutbudet för dessa grupper, via överföring av personer från Försäkringskassan till Arbetsförmedlingen – personer som ska prövas för återinträde i arbetslivet. Vidare har det också skett ett kontinuerligt tillskott i arbetskraften av personer som invandrat till Sverige. Återhämtningen på arbetsmarknaden under åren 2010 och 2011 har i mycket stor utsträckning gynnat arbetssökande med starkare ställning på arbetsmarknaden. Det har lett till att skillnaden i antalet arbetslösa personer i utsatta grupper och antalet i starkare grupper är större än på mycket länge.

Den försvagning som sker på arbetsmarknaden under åren 2012 och 2013 bedöms leda till att antalet arbetslösa i utsatta grupper ökar till drygt 260 000 personer vid slutet av 2013. Det i sin tur skulle innebära att antalet personer i utsatta grupper har mer än fördubblats sedan slutet av 2008.

Personer med kort utbildning eller utbildning som inte är gångbar

Personer med kort utbildning, det vill säga högst förgymnasial utbildning, har svårt att etablera sig i arbetslivet. Utvecklingen av antalet inskrivna på Arbetsförmedlingen visar att de utan arbete som har högst förgymnasial utbildning blir allt fler. Antalet totalt inskrivna arbetslösa med högst förgymnasial utbildning uppgick 2011 till nära 30 procent av det totala antalet inskrivna arbetslösa. Drygt 30 000 av dessa hade varit arbetslösa i minst tre år under det senaste decenniet. Sedan andra halvåret 2007 har antalet inskrivna arbetslösa med kort utbildning ökat med drygt 45 000 personer. Den förbättring av arbetsmarknaden som förutses för

åren 2014 och 2015 väntas bara till liten del beröra dessa grupper.

Gruppen bedöms fortsätta att öka från drygt 110 000 vid slutet av 2011 till 125 000 personer 2012. Det finns faktorer som talar för att antalet inskrivna arbetslösa med kort utbildning även fortsättningsvis kommer att utgöra en stor andel av de arbetslösa. De viktigaste faktorerna till detta är följande:

- Fortsatt tillskott av korttidsutbildade genom att en hög andel av dem som invandrar av flyktingskäl saknar gymnasieutbildning.
- Tillskott av yngre genom att två av tio svenskfödda elever och fyra av tio med utländsk härkomst i varje årskull inte når fullständiga betyg i gymnasieskolan.
- Av dem som överförs från Försäkringskassan har 28 procent högst förgymnasial utbildning – 14 procent på arbetsmarknaden som helhet.
- Fler med kort utbildning kommer att hamna i arbetslöshet genom rationaliseringar och genom att många ur denna grupp har lösare anställningsförhållanden.
- Allt färre arbetstillfällen med lägre utbildningskrav där denna utbildningsgrupp kan konkurrera om jobben, samtidigt som konkurrensen ökar från andra utbildningsgrupper.

En oroande utveckling under de senaste åren är att antalet yngre arbetslösa med högst förgymnasial utbildning har ökat. Antalet yngre arbetslösa med kort utbildning har nästan fördubblats sedan hösten 2008 och utgör nu drygt 10 procent av samtliga arbetslösa med kort utbildning. Till denna utveckling finns främst två förklaringar. Den ena förklaringen är att många ungdomar inte klarar sin gymnasieutbildning. Den andra är en stor invandring under senare år där en hög andel inte har haft gymnasieutbildning. Utvecklingen med allt fler yngre arbetslösa utan gymnasieutbildning har även lett till ett växande antal med långa tider i arbetslöshet. Av de yngre arbetslösa som var inskrivna hösten 2011 hade 18 000 varit arbetslösa i en sammanlagd tid på 1–3 år under den senaste tioårsperioden. Det är en ökning med 10 000 sedan hösten 2008. Antalet som hade varit arbetslösa i mer än tre år uppgick till cirka 7 000, vilket är nästan en fördubbling sedan slutet av 2008. Talen illustrerar att det finns en växande grupp unga utan gymnasieutbildning som har svårt att etablera sig i arbetslivet.

Utrikes födda

Utrikes födda utgör en potential för en ökad sysselsättning. Det är således viktigt både för de berörda individerna och för samhället att integrationen av de utrikes

födda förbättras så att det ges möjlighet att komma in på arbetsmarknaden. Om samhället inte lyckas med detta är det inte bara en välfärd förlust för de berörda personerna då de inte ges möjlighet att fullt ut bli delaktiga i det svenska samhället utan samhället går även miste om den produktion som dessa personer skulle kunna bidra med. Detta är speciellt allvarligt med tanke på de utmaningar som en åldrande befolkning medför.

Av de utrikes födda är det gruppen utomeuropeiskt födda som har svårast att etablera sig på den svenska arbetsmarknaden. Sedan hösten 2005 har antalet utomeuropeiskt födda i åldrarna 16–64 år ökat med 170 000 personer. Samtidigt har sysselsättningen för denna grupp ökat med omkring 110 000. Sysselsättningsgraden är således fortsatt låg för personer födda utanför Europa, cirka 57 procent, vilket kan jämföras med 79,3 procent för inrikes födda. Bland kvinnorna är sysselsättningsgraden cirka 50 procent och för männen cirka 64 procent. Detta kan jämföras med inrikes födda kvinnor vars sysselsättningsgrad är cirka 78 procent och för männen cirka 81 procent.

Under de tre senaste åren har antalet utomeuropeiskt födda inskrivna som arbetslösa på Arbetsförmedlingen fördubblats för att hösten 2011 uppgå till cirka 86 000 personer. Av dessa var det drygt 55 000 som hade varit arbetslösa i sammanlagda tider på minst ett år, varav 20 000 hade varit arbetslösa i minst tre år under den senaste tioårsperioden. Det stora antalet med långa tider i arbetslöshet är mycket oroande, inte minst med tanke på att många i denna grupp inte har hunnit vara i Sverige i tio år men redan har kommit upp i långa tider i arbetslöshet.

Utvecklingen under de senaste tre åren är mycket tydlig – allt fler utomeuropeiskt födda drabbas av längre tider i arbetslöshet. Antalet utomeuropeiskt födda som är inskrivna vid Arbetsförmedlingen bedöms fortsätta att öka och vid slutet av 2013 uppgå till 110 000 personer. Antalet kommer att vara fortsatt stort under åren 2014 och 2015.

Sammanfattningsvis kan konstateras att det är angeläget att arbetsmarknadspolitiken utvecklar och riktar sina insatser till att effektivt inkludera de utrikes födda på en arbetsmarknad där de kommer att utgöra ett centralt bidrag till den ekonomiska tillväxten.

Personer med en funktionsnedsättning eller med en historik av ohälsa

Antalet inskrivna på Arbetsförmedlingen med någon form av funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga har ökat i snabbare takt än någonsin tidigare.

Hösten 2011 uppgick antalet inskrivna arbetslösa med en funktionsnedsättning till 68 000, vilket är en ökning med nästan 30 000 sedan hösten 2008. Det finns tre viktiga förklaringar till denna ökning. Den ena förklaringen är att den senaste nedgången på arbetsmarknaden, med start i slutet av 2008, drabbade personer med en funktionsnedsättning hårt. Den andra är att ett stort antal personer överförts från sjukförsäkringssystemet till Arbetsförmedlingen för att få sin arbetsförmåga prövad. Den tredje förklaringen sammanhänger med att Arbetsförmedlingen är en strategisk myndighet för att förverkliga regeringens uppdrag med den nationella handlingsplanen för funktionshinderspolitiken. Ett av Arbetsförmedlingens delmål, utifrån inriktningssmålen, är att personer med nedsatt arbetsförmåga ska identifieras tidigt så att de snabbt kan ta del av de särskilda stöd Arbetsförmedlingen erbjuder.

Det svåra arbetsmarknadsläget för dem med funktionsnedsättningar återspeglas i tider utan arbete. Under de senaste tre åren är det allt fler som uppvisar allt längre tider i arbetslöshet. Hösten 2011 hade cirka 31 000, eller motsvarande 45 procent, varit arbetslösa i en sammanlagd tid på mer än tre år under det senaste decenniet. Det är en ökning med 10 000 personer sedan hösten 2008. En ökning har även skett bland dem som har varit arbetslösa i sammanlagda tider på 1–3 år.

Överföringen av personer från Försäkringskassan till Arbetsförmedlingen fortsätter under de kommande åren. År 2012 väntas antalet som överförs från Försäkringskassan minska jämfört med år 2011 till att omfatta cirka 10 000 personer. Åren 2013, 2014 och 2015 beräknas omfattningen till 8 000, 7 000 respektive 6 000 personer.

Det sämre konjunkturläget väntas medföra att antalet arbetslösa med funktionsnedsättningar fortsätter att öka för att passera 80 000 under andra halvan av 2013. Antalet bedöms vara fortsatt stort under åren 2014 och 2015.

Arbetslösa personer över 55 år

Befolkningen i åldrarna 55–64 år har under de senaste åren uppvisat en trendmässig ökning av arbetskraftsdeltagande och sysselsättningsgrad. Men för de arbetslösa i denna grupp är problemen fortfarande betydande, eftersom många äldre arbetslösa har svårt att snabbt finna ett arbete.

Av de 57 000 äldre arbetslösa som var inskrivna hösten 2011 hade cirka 25 000 sammanlagda tider utan arbete på mer än tre år under det senaste decenniet. Antalet personer med sammanlagda tider i arbetslöshet på 2–3 år har ökat något under senare tid, vilket i sin tur kan innebära ett växande antal arbetslösa med tider i

arbetslöshet på mer än tre år.

Gruppen arbetslösa i åldrarna 55–64 år kommer även framöver att präglas av långa tider utan arbete. Antalet bedöms öka till följd av den allt sämre konjunkturen, framför allt under 2013. Därmed finns det fortsatt stora behov av stöd för att hjälpa de äldre arbetslösa att åter etablera sig i arbetslivet.

Yrkesmässiga och regionala obalanser

Den starka utvecklingen på arbetsmarknaden under åren 2010 och 2011 har lett till att tillgången på arbetskraft har krympt betydligt inom vissa yrken. Tillsammans med stora pensionsavgångar har detta lett till att bristen på arbetskraft har stigit sedan våren 2010.¹ Den svagare konjunkturen med en beräknad stigande arbetslöshet under 2012 och 2013 kommer dock att medföra att bristen på arbetskraft avtar något. Men trots en svagare konjunktur framöver kommer stora pensionsavgångar att bidra till att det även fortsättningsvis kommer att råda arbetskraftsbrist inom många yrkesområden. Det sammanhänger med att det under en längre tid har utbildats för få inom flera utbildningar.

Det stora problemet på kort sikt blir dock att den allt svagare arbetsmarknaden leder till ett ännu större överskott av arbetskraft inom en del yrken, företrädesvis yrken med lägre utbildningskrav. Det berör en del yrken inom industrin, service, administration och försäljning. Fler arbetslösa inom yrken med begränsade möjligheter till arbete innebär större utmaningar för Arbetsförmedlingen. Det är viktigt att undvika att arbetslösa med kompetenser inom yrken med hög arbetslöshet och begränsade möjligheter till jobb fastnar i arbetslöshet.

Tillgången på utbildad arbetskraft kommer, trots den svagare konjunkturen, även framöver att vara en nyckelfråga för att på sikt kunna garantera god ekonomisk tillväxt och välfärd. Det finns en risk att denna mycket viktiga fråga kommer i skymundan i tider med stigande arbetslöshet. Under åren 2013–2015 väntas ungefär 310 000 pensionsavgångar ske. Hälften av dessa avgångar sker i län utanför storstadsregionerna. Det är en mycket stor utmaning eftersom många län utanför storstadsregionerna brottas med en krympande yrkesaktiv befolkning. Aktuella och pågående investeringar kan ytterligare accentuera gapet mellan tillgång och efterfrågan på arbetskraft. Som exempel kan anges den pågående utvecklingen inom gruvnäringen i norra delarna av landet som förväntas leda till tusentals nya jobb.

¹ Enligt Arbetsförmedlingens intervjuundersökningar med arbetsgivare i det privata näringslivet och i offentliga sektorn. Undersökningarna genomförs två gånger per år.

Beslutet att bygga Europas största datacenter fördelat på tre enheter i Luleå med omnejd kan skapa hundratals jobb. Denna etablering kan vara början till ytterligare etableringar där landets komparativa fördel i form av kallt klimat utgör en attraktionsfaktor. Den gynnsamma utvecklingen kan även ge ett betydande tillskott av jobb inom andra näringar, till exempel turism, handel och service.

De demografiska förändringarna och ökade investeringar och nyetableringar understryker betydelsen av att på den regionala arbetsmarknaden nyttja den potentiella arbetskraften fullt ut. Inte minst finns det utrymme att höja arbetskraftsdeltagandet bland den utrikes födda befolkningen och personer med nedsatt arbetsförmåga på grund av funktionsnedsättningar.

Kompetenshöjande åtgärder inom arbetsmarknadspolitikens ramar, yrkesrörlighet och geografisk rörlighet är sammanfattningsvis viktiga beståndsdelar för att möta den yrkesmässiga och regionala obalansen.

3. Arbetsförmedlingens inriktning

Inledande sammanfattning

Arbetsförmedlingens uppgift som matchningsmotor på den svenska arbetsmarknaden blir allt viktigare. Arbetsförmedlingen har fått ett allt större ansvar för att rusta människor till arbete så att så många som möjligt blir inkluderade i samhället. Arbetsförmedlingens kompetens och infrastruktur som innebär tillgänglighet för och närhet till kunderna ger goda förutsättningar för att klara de utmaningar som uppstår under budgetperioden. Nedan följer ett antal huvudspår som kommer att präglade Arbetsförmedlingens verksamhet.

Fördjupa arbetsgivarkontakterna. Nyckeln i matchningsarbetet är ett bra samarbete med landets arbetsgivare. Bra och nära kontakter är en förutsättning för att lösa såväl rekryteringsbehov som att kunna erbjuda insatser för att öka jobbchanserna för arbetssökande.

Fortsatt kundanpassning. Arbetsförmedlingen förnyas och det systematiska arbetet med att utveckla en mer kundanpassad, effektiv, enhetlig och rättssäker verksamhet fortsätter. Bland annat har en garanterad ”servicenivå” införts för att säkra en kundanpassad service i hela landet. Här pågår också en mängd andra aktiviteter för att förbättra servicen till Arbetsförmedlingens kunder.

Utvecklat samarbete med kompletterande aktörer. Upphandling av förmedlingstjänster från kompletterande aktörer fortsätter och utvecklas. Syftet är att göra utbudet av förmedlingstjänster större och mer diversifierat, vilket kan bidra till att förbättra matchningen, och ge förbättrad service till Arbetsförmedlingens kunder. En allt större upphandling kommer dessutom att ske enligt lagen om valfrihetssystem (LOV).

Insatser för att bryta och förhindra långvarig arbetslöshet. Under budgetperioden är Arbetsförmedlingens huvudinriktning att prioritera insatserna för att möta arbetssökande som har svårast att få jobb. Det kommer att ske genom att intensifiera det personliga förmedlingsstödet och höja kvaliteten och aktivitetsnivån i jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar. Fördjupade kontakter med arbetsgivare är en naturlig del i arbetet. Genom att dessutom erbjuda tidiga insatser till nyarbetslösa personer som bedöms ha svårt att hitta nytt jobb kommer vi att arbeta proaktivt för att förhindra långtidsarbetslöshet.

Välgjord och individuell planering. Arbetsförmedlingen lägger stor vikt vid att anpassa program och insatser så att arbetssökande får ett effektivt och individuellt stöd. Förutom långtidsarbetslösa och personer som riskerar långtidsarbetslöshet gäller det ungdomar, nyanlända, sjukskrivna och personer med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga. Med effektiva insatser kombinerat med en gedigen och välgjord individuell planering av dessa insatser underlättas övergången till arbetsmarknaden, och arbetsgivare kan lättare få den eftersökta kompetensen.

3.1 Arbetsförmedlingens uppdrag

Det arbetsmarknadspolitiska uppdraget styrs av instruktionen för myndigheten. Där anges att Arbetsförmedlingen ansvarar för den offentliga arbetsförmedlingen och dess arbetsmarknadspolitiska verksamhet. Arbetsförmedlingen ska verka för att förbättra arbetsmarknadens funktionssätt genom att

- effektivt sammanföra dem som söker arbete med dem som söker arbetskraft
- prioritera dem som befinner sig långt från arbetsmarknaden
- bidra till att stadigvarande öka sysselsättningen på lång sikt.

I Arbetsförmedlingens uppdrag ingår också att säkerställa att arbetslöshetsförsäkringen fungerar som en omställningsförsäkring samt att anlita kompletterande aktörer för att snabbt och effektivt få arbetssökande i arbete.

Instruktionen för myndigheten, regleringsbrev, förordningar och verksamhetsplanen ger tillsammans med Arbetsförmedlingens egen utvecklingsstrategi ”Målbild 2015” ramar för inriktningen av Arbetsförmedlingens arbete.

3.2 Matchning – huvuduppgiften

Arbetsförmedlingens viktigaste uppgift är att medverka till en effektiv matchningsprocess mellan arbetssökande och lediga arbeten på arbetsmarknaden. Detta sker dels genom att tillhandahålla en väl fungerande infrastruktur för aktörerna på arbetsmarknaden och dels genom att tillhandahålla individuellt utformade tjänster som anpassas till enskilda kunders förutsättningar och behov. Genom att medverka till att korta arbetslöshetstider och vakanstider bidrar Arbetsförmedlingens verksamhet till vinster för samhället, företag och enskilda individer.

Arbetsförmedlingens möjligheter att påverka matchningsprocessen gynnas av god efterfrågan på arbetskraft. Det är nödvändigt att Arbetsförmedlingen har väl fungerande och förtroendefulla kontakter med arbetsgivarna samt detaljerad kunskap om förhållanden hos arbetsgivaren. Arbetsgivarkontakterna förutsätter också ingående kunskap om de arbetsökandes kompetens och förutsättningar. Det är genom att tidigt fånga upp arbetsgivarnas behov av arbetskraft och att ha goda kunskaper om arbetsökandes kompetenser som Arbetsförmedlingen kan underlätta för arbetsgivare som har svårt att rekrytera och bidra till att arbetsökande som har svårt att få jobb blir prövade för arbete och kan aktivt komma in i matchningsprocessen.

Arbetsförmedlingen arbetar även genom att med olika insatser stödja arbetsökande att bli mer matchningsbara på arbetsmarknaden. Detta bidrar till att öka arbetskraftsutbudet på arbetsmarknaden. Arbetsförmedlingen arbetar därför utifrån ett antal tjänster som vänder sig till arbetsgivare och arbetsökande. Kopplat till varje tjänst finns ett antal kvalitetssäkrade metoder. Tjänsterna utformas utifrån individens behov och sker i en process.

Det är viktigt att Arbetsförmedlingen, som en del i matchningsprocessen, stimulerar arbetsökande att ta tillvara sina förutsättningar för entreprenörskap och eget företagande. Detta ligger också i linje med Europa 2020-strategin där man framhåller att ett framgångsrikt eget företagande förbättrar arbetsmarknadens funktionssätt; minskar arbetslösheten, ger viktig yrkeserfarenhet samt bidrar till ökad sysselsättning. Särskilt ska framhållas Arbetsförmedlingens betydelse att medverka till fler och växande sociala företag.

I arbetet med matchningen på arbetsmarknaden har Arbetsförmedlingen en viktig uppgift i att målmedvetet arbeta med att synliggöra kompetensen hos de arbetsökande och att påverka attityder hos såväl sökande som arbetsgivare att göra val som annars inte skulle ha kommit till stånd. Ett exempel på detta är den genomförda informationskampanjen ”Se kraften”.

En kundanpassad arbetsförmedling

En betydelsefull framgångsfaktor i en effektiv matchningsprocess är Arbetsförmedlingens förmåga att anpassa sina insatser till kundernas behov av stöd för att snabbt hitta ett arbete eller kunna rekrytera. En ökad kundanpassning är därför en av hörnpelarna i Arbetsförmedlingens utvecklingsstrategi. Detta kräver att Arbetsförmedlingen förfogar över och effektivt använder en bred palett av insatser som motsvarar de skilda behov av stöd som enskilda kunder behöver.

Arbetsförmedlingen ska kunna erbjuda tjänster från effektiva kundanpassade självserviceverktyg till en komplex mix av insatser för den enskilda kunden.

Som ett led i att säkerställa att kunderna erbjuds en grundläggande service som anpassas till deras behov, oavsett var eller hur de har kontakt med Arbetsförmedlingen infördes under 2011 begreppet servicenivå. Arbetsförmedlingens servicenivå kommer successivt att öka genom ett systematiskt utvecklingsarbete inom ramen för Arbetsförmedlingens utvecklingsstrategi.

Mot bakgrund av servicenivån lanserar Arbetsförmedlingen ett antal ”kundlöften” som beskriver för kunderna vad de kan förvänta sig av Arbetsförmedlingen.

Ett antal av Arbetsförmedlingens större förmedlingskontor har utökat sina öppettider. Tillgängligheten till Arbetsförmedlingen via digitala kanaler är under utveckling. Personliga möten ska ske i olika former anpassade till situation, behov, förutsättningar och önskemål. Kundernas egna aktiviteter stöds och effektiviseras då ett antal verktyg för att söka jobb och rekrytera ställs till deras förfogande.

Arbetsgivare kan bland annat med stöd av Arbetsförmedlingen intervjua arbetssökande på distans. Rekryteringsträffar på Arbetsförmedlingen ger arbetsgivare möjlighet att träffa intresserade arbetssökande och som komplement till fysiska rekryteringsträffar har virtuella möten införts.

För att ytterligare stärka arbetsgivarrelationerna har Arbetsförmedlingen byggt upp ett strukturerat arbete med flera stora nationella kunder och olika samarbetspartner. Det har tecknats överenskommelser med målsättningen att etablera nya kontakter och ge bättre service genom att tillhandahålla en nationell ingång. Arbetsförmedlingen har bland annat tecknat en överenskommelse med Försvarsmakten för att hjälpa dem med sin rekrytering sedan den allmänna värnplikten avskaffats. Vidare finns ett samarbete mellan Swedbank, Sparbankerna och Arbetsförmedlingen för att mobilisera det lokala näringslivet genom att erbjuda ungdomar praktikplatser.

Genom att fördjupa arbetet mot branscher som är strategiskt viktiga ökar Arbetsförmedlingen sina kunskaper om framtida kompetens- och rekryteringsbehov. Det är också ett led i att förbättra vår service och säkerställa att de yrkesutbildningar vi erbjuder har rätt inriktning som tillgodoser kundernas behov.

Samarbete med kompletterande aktörer

De kompletterande aktörerna är en betydelsefull resurs i Arbetsförmedlingens matchningsarbete. Kompletterande aktör är ett samlingsbegrepp för de företag Arbetsförmedlingen samarbetar med för att erbjuda sökande en kompletterande arbetsförmedlingstjänst.

Syftet med samarbetet med kompletterande aktörer är att förbättra matchningen och motverka utanförskap, ge fler möjligheter till individuellt anpassade tjänster och service samt låta arbetssökande få del av andra aktörers kunskap och erfarenhet.

Kompletterande aktörer erbjuder individuellt anpassade tjänster som innefattar personlig handledning och stöd utifrån varje deltagares behov. De kompletterande aktörernas förmåga att pröva nya lösningar och att jobba med individens behov ökar den arbetssökandes möjligheter att få ett arbete.

Arbetsförmedlingen arbetar vidare med att ta fram en strategi för att fortsätta integrera tjänster från kompletterande aktörer i Arbetsförmedlingens tjänsteutbud och leverans av service. Målsättningen är att de kompletterande aktörerna ska vara en naturlig del av Arbetsförmedlingens verksamhet. En viktig del i arbetet är att förbättra kontakten med och uppföljningen av leverantörerna. Ett strukturerat arbetssätt för regelbunden dialog och kvalitetssäkrad uppföljning kommer att öka både kvaliteten på tjänsterna och samarbetet mellan Arbetsförmedlingen och andra utförare av arbetsförmedlingstjänster.

Idag tillhandahålls arbetsförmedlingstjänsterna jobbcoachning, etableringslots och coacher över tröskeln som valfrihetssystem. Planer finns för att inrätta ett valfrihetssystem för sysselsättningsplatser med rehabiliterande inslag för personer med psykiska funktionsnedsättningar under mars 2012.

Arbetsförmedlingen genomför nu en analys av vilka parametrar som skulle kunna underlätta en arbetssökandes möjligheter att göra väl informerade val utifrån vad de uppfattar som ett mervärde. I detta uppdrag ligger även frågan om hur och vilken information om leverantörernas resultat som myndigheten ska tillhandahålla. Arbetsförmedlingens bedömning är att det under perioden 2013–2015 kommer att finnas ett sökverktyg för arbetsförmedlingstjänster inom valfrihetssystemen som ger de arbetssökande bättre möjligheter att på egna villkor och efter egna förutsättningar välja en leverantör som passar dem. Redovisning av resultat bör även förbättra möjligheterna för leverantörer som uppnår goda resultat att få fler uppdrag.

Externt samarbete

Arbetsförmedlingens uppdrag bygger på ett väl fungerande samarbete med organisationer, myndigheter, kommuner och företag. Grunden är att underlätta Arbetsförmedlingens matchning av arbetskraft. Viktiga frågor för samarbete är arbetslivets kompetensförsörjning, integration och rehabilitering.

Arbetsförmedlingen, Försäkringskassan, Skatteverket och Pensionsmyndigheten har en överenskommelse som syftar till att kostnadseffektivt erbjuda ökad service till kunderna. Myndigheterna fortsätter gemensamt att vidareutveckla kundanpassade samarbetsformer. Som exempel kan nämnas arbetet med samlokalisering, distansservicelösningar och myndighetsgemensamma elektroniska anslagstavlor.

Utformningen av etableringsreformen, med Arbetsförmedlingen som samordnande myndighet, har medfört ett nära samarbete med bland annat Migrationsverket, länsstyrelser, Försäkringskassan och kommuner vilka har ett särskilt ansvar att stödja den nyanländes etablering. Arbetsförmedlingens samordnande roll ger förutsättningar att ur ett nationellt perspektiv belysa gemensamma problem och utmaningar för flera myndigheter och aktörer. Arbetsförmedlingen kommer att arbeta vidare med att effektivisera samarbetet, skapa samsyn och förtydliga ansvar och roller.

På rehabiliteringsområdet har Arbetsförmedlingen sedan ett antal år samverkat mycket strukturerat med Försäkringskassan. Myndigheterna går nu in i ett fördjupat samarbete, som bland annat innebär tidigare gemensamma insatser i rehabiliteringsprocessen samt att Arbetsförmedlingen ska erbjuda ett konsultativt stöd till arbetsgivare med syftet att möjliggöra att sjukskrivna ska kunna behålla sin förankring på arbetsmarknaden.

En annan viktig uppgift för Arbetsförmedlingen är att stärka samarbetet med andra parter på arbetsmarknaden inom området kompetensförsörjning. Genom utbyte av kunskaper med arbetsgivare och utbildningsanordnare förbättras matchningen, såväl nationellt som regionalt och lokalt. Kunskap om framtida kompetens- och arbetskraftsbehov, kopplat till utbudet, ger berörda parter möjlighet att anpassa sin verksamhet utifrån arbetsmarknadens förutsättningar. Arbetsförmedlingen samarbetar bland annat med Statens skolverk och Myndigheten för yrkeshögskolan. De partsammansatta branschråden och arbetsmarknadsråden inom Arbetsförmedlingen utgör ytterligare forum för kunskapsöverföring och samordning på kort och lång sikt. De väntade förändringarna på arbetsmarknaden och antalet arbetssökande med kort eller icke gångbar utbildning medför att samverka med

arbetsgivare och utbildningsanordnare blir allt viktigare.

För att göra det enklare att starta företag finns samverkansgruppen ”Att starta och driva företag”. Där ingår Arbetsförmedlingen, Bolagsverket, Skatteverket, Tillväxtverket, Försäkringskassan och Tullverket. Exempel på resultat av samarbetet är bland annat webbplatsen ”verksam.se”.

3.3 Säkerställa arbetslöshetsförsäkringen som en omställningsförsäkring

I Arbetsförmedlingens uppdrag ingår att säkra att arbetslöshetsförsäkringen fungerar som en omställningsförsäkring. Det finns positiva effekter i form av ökad sysselsättning när förmedlingsinsatser kombineras med kontroll av den arbetslöses arbetssökande.

Den sökande ska aktivt verka för att han eller hon så snart som möjligt finner ett nytt arbete. Arbetsförmedlingen ska också underrätta arbetslöshetskassan om förhållanden som kan påverka den arbetssökandes rätt till arbetslöshetsersättning.

För att kvalificera sig för arbetslöshetsersättning ska den arbetssökande uppfylla vissa allmänna villkor, bland annat vara anmäld på Arbetsförmedlingen, stå till arbetsmarknadens förfogande och aktivt söka arbete. Arbetsförmedlingen tillhandahåller information om arbetslöshetsförsäkringen till arbetssökande. Arbetsförmedlingen ska stödja den arbetssökande samt kontrollera om han eller hon uppfyller de allmänna villkoren i arbetslöshetsförsäkringen.

För att säkerställa att arbetslöshetsförsäkringen fungerar som en omställningsförsäkring kommer Arbetsförmedlingen under budgetperioden att fortsätta arbetet med den interna styrningen och kontrollen av arbetet enligt uppdraget inom arbetslöshetsförsäkringen. Som ett led att effektivisera kontrollfunktionen föreslås följande regelförändringar.

I arbetet med den sökandes omställning till annat arbete utgör arbetsmarknadspolitiska program en viktig faktor. Genom att anvisa den sökande till dels förberedande utbildning, dels senare till annan arbetsmarknadspolitisk utbildning, samtidigt som den sökande kan få arbetslöshetsersättning mellan insatserna, kan tiden i arbetslöshet förkortas och omställningen göras möjlig.

Utveckling av elektroniskt informationsutbyte med arbetslöshetskassorna och av ökad tillgänglighet till Arbetsförmedlingen för sökande via olika medier och genom

utnyttjande av teknik, förväntas bidra till förbättrad service och förenkla arbetet med uppdraget inom arbetslöshetsförsäkringen. Förutsättningar för detta skapas genom en uppgift från arbetslöshetskassorna om den sökandes kassatillhörighet och genom att Arbetsförmedlingen får möjlighet att styra den egna verksamheten för kontakterna även med de sökande som får eller söker arbetslöshetsersättning.

3.4 Insatser för att förhindra och bryta långvarig arbetslöshet

Tidiga insatser

I en aktiv matchningsprocess är det avgörande att Arbetsförmedlingen tidigt identifierar de individer som bedöms få svårt att etablera sig i arbetslivet. Arbetsförmedlingen har nyligen infört ett särskilt bedömningsstöd som syftar till att urskilja sökande som riskerar att bli långtidsarbetslösa för att därmed kunna sätta in tidiga insatser. Insatserna kan bestå av individanpassade stöd i form av förmedlingsinsatser och programinsatser.

Avsikten är att det särskilda bedömningsstödet i kombination med arbetsförmedlarens professionella bedömning ska bidra till att fler får jobb på kortare tid.

Anpassning av arbetsförberedande program till personer som riskerar lång tids arbetslöshet

De existerande programformerna inom förberedande insatser kan, med undantag för utbildning på grundskole- eller gymnasienivå inom det reguljära skolväsendet, endast pågå i maximalt sex månader. Arbetsförmedlingen har behov av att en regelförändring införs som gör det möjligt att ett första programbeslut om förberedande insatser ska kunna förlängas upp till 12 månader om vid särskilda skäl.

Arbetsförmedlingens arbetsmarknadsscenarioer indikerar att det finns en risk att strukturarbetslösheten kommer att vara hög under budgetperioden om inte relevanta insatser vidtas. Till följd av Arbetsförmedlingens allt större ansvar för att rusta människor till arbete har nya kunder tillkommit som befinner sig långt från arbetsmarknaden och där Arbetsförmedlingens ordinarie verktygslåda inte är tillräckliga. Det har visat sig att flera av dessa kunder kräver fördjupade arbetsförberedande program och insatser för att kunna tillgodogöra sig andra insatser inom Arbetsförmedlingen.

Nyttja det reguljära utbildningsväsendet för deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin

Antalet korttidsutbildade har nästan fördubblats de senaste åren. Många av dem som deltar i jobb- och utvecklingsgarantin har en kort utbildning och det finns behov av fler och mer flexibla lösningar för dem. En möjlighet är att få använda sig av det reguljära utbildningsväsendet till förberedande insatser eller till utbildningsplatser för arbetsmarknadsutbildning. Genom att öppna upp möjligheterna att använda sig av det offentliga utbildningsväsendet för dem som deltar i jobb- och utvecklingsgarantin säkras att insatsen riktas till rätt målgrupp. Det finns även andra arbetslösa som har svårt att ta steget in till det offentliga utbildningsväsendet bland annat för de äldre på grund av de begränsade förutsättningarna att få studiemedel.

Garantiprogrammen

Ett ökat antal personer som har svårt att etablera sig i arbetslivet innebär en risk att antalet långtidsarbetslösa ökar. Ett betydande antal kan komma att återfinnas inom jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar.

Det är därför viktigt att Arbetsförmedlingen intensifierar arbetet med att hindra inflödet i garantierna. Den ökade tilldelningen av personalresurser till jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar ger möjlighet att öka fokuseringen på matchningsarbetet. Detta förväntas ge fler arbetsplatsförlagda aktiviteter och tätare kontakter mellan deltagarna och Arbetsförmedlingen. Insatserna beräknas öka förutsättningarna att upprätthålla ett högt utflöde oavsett den allmänna efterfrågan på arbetskraft.

Uppföljning av garantiprogrammen av bland annat omsättning till arbete, andel arbetsförlagda aktiviteter och kontaktfrekvens kommer att kontinuerligt fördjupas på nationell, regional och lokal nivå.

Jobb- och utvecklingsgarantin

Antalet deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin bedöms bli fortsatt stort. I slutet på januari 2012 deltog totalt 94 600 personer i jobb- och utvecklingsgarantin. Antalet deltagare förväntas öka under 2012 och i slutet av året bedöms 99 200 personer delta. Ökningen av antalet deltagare fortsätter under 2013. Åren 2014–2016 väntas ett nettoutflöde ur jobb- och utvecklingsgarantin. Antalet deltagare i sysselsättningsfasen bedöms dock att öka till och med 2015 men i långsammare takt än tidigare år för att sedan minska något. Effekterna av den beslutade resursförstärkningen inom jobb- och utvecklingsgarantin bedöms till viss del motverka det ökade inflödet och försvagningen på arbetsmarknaden.

Jobb- och utvecklingsgarantin är det program som har störst omfattning i samtliga arbetsmarknadspolitiska program avseende antal deltagare. Programmet är indelat i tre faser och det har skett en förskjutning mot en större andel deltagare i den tredje sysselsättningsfasen. Deltagarna i programmet är en heterogen grupp som ofta varit borta från arbetsmarknaden länge. Andelen deltagare över 55 år och deltagare med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga är överrepresenterade i programmet.

Förutsättningarna för att deltagare i programmet ska få arbete varierar, vilket medför att inriktningen på Arbetsförmedlingens stöd skiljer sig åt utifrån deltagarnas behov. Arbetsförmedlingens arbete att utveckla programmet har inriktats på att förbättra matchningsarbetet och som ett led i detta öka andelen som får del av arbetsplatsförlagda aktiviteter. Arbetsplatsförlagda aktiviteter kommer från och med 2012 att följas i Arbetsförmedlingens styrkort.

Under våren 2011 infördes möjligheten för deltagare i sysselsättningsfasen att ta del av arbetsmarknadsutbildning om det kan leda till anställning. Möjligheten har hittills tillämpats i begränsad omfattning men har stor betydelse för att förstärka syftet med sysselsättningsfasen som en övergång till anställning med eller utan subvention.

Arbetsförmedlingen har haft fokus på att säkerställa kvaliteten på anordnare och sysselsättningsplatser. Under våren 2011 följdes tusentals anordnare upp, vilket bedöms ha stort värde när det gällde kvalitetsinsatsen och medföra bättre kontakt med deltagarna och förbättrad samverkan med anordnarna.

Jobbgarantin för ungdomar

Arbetslöshetens utveckling bland ungdomar styr det kommande inflödet i jobbgarantin för ungdomar. Arbetsförmedlingen bedömer att ungdomar i betydande grad kommer att drabbas av arbetslöshet under kommande år när arbetsmarknadsläget blir svagare. Ungdomar med kort utbildning har svårt att konkurrera om jobben och dessa personer får fortsatt längre arbetslöshetstider än andra ungdomar. En stor del av dessa bedöms kvalificera sig för deltagande i jobbgarantin för ungdomar och senare i jobb- och utvecklingsgarantin.

I slutet på januari 2012 deltog 43 400 personer i jobbgarantin för ungdomar. Under 2012 bedöms antalet deltagare i programmet att öka till 51 000 personer i slutet av året. Ökningen bedöms fortsätta att öka 2013 för att följande år under

prognosperioden minska något.

Då arbetsmarknaden försvagas kommer inflödet till programmet att öka under 2012 och 2013 till följd av en svagare efterfrågan på arbetskraft när arbetslösheten stiger. Samtidigt kulminerar ungdomskullarnas storlek år 2012, vilket innebär ett sjunkande antal ungdomar på arbetsmarknaden år 2013–2016. Förutsatt att konjunkturen följer det förlopp som bedömts för åren 2014–2016, så kommer antalet ungdomar som blir aktuella för jobbgarantin för ungdomar att minska även av befolkningsmässiga orsaker.

Resursförstärkningen med fler arbetsförmedlare kommer inledningsvis år 2012 och 2013 möta den ökade tillströmningen till programmet. År 2013–2016 minskar antalet ungdomar på arbetsmarknaden och inflödet till programmet minskar därmed.

Aktiviteterna inom jobbgarantin för ungdomar består dels av aktiviteter som innebär att deltagarna får ett intensifierat stöd i jobbsökandet, dels av aktiviteter som innehållsmässigt motsvarar andra arbetsmarknadspolitiska program. Arbetsförmedlingens arbete att utveckla programmet har inriktats på att förbättra kvaliteten bland annat genom att utveckla matchningsarbetet och som ett led i detta öka andelen som får del av arbetsplatsförlagda aktiviteter. Detta arbete kommer att fortsätta under budgetperioden.

Omfattningen och inriktningen av Arbetsförmedlingens stöd inom programmet skiljer sig åt utifrån deltagarnas behov. Att ha matchningen i fokus är viktigt och i detta arbete ingår bland annat att ge deltagarna stöd för att förbättra sina metoder för att söka jobb. Att bidra till att skapa fler möten med arbetsgivare är väsentligt för ungdomar som många gånger inte varit ute på arbetsmarknaden. För att utveckla och förbättra kvaliteten i programmet, så att deltagarna får det stöd de behöver från Arbetsförmedlingen, ligger fokus på att i högre grad individanpassa aktiviteterna.

Nyanländas etablering

I och med etableringsreformen som trädde i kraft i december 2010 har Arbetsförmedlingen ett ansvar att samordna arbetet (insatser) hos olika aktörer. Den samordnande rollen ger förutsättningar att ur ett nationellt perspektiv belysa gemensamma problem och utmaningar. Ett antal utvecklingsområden har dock identifierats.

Ett sådant område är den nyanländes ekonomiska ersättning i inledningen av

etableringsprocessen. Glappet mellan Migrationsverkets förskottsutbetalning och Arbetsförmedlingens efterskottsbetalning gör att fokus initialt riktas bort från arbete och insatser. Detta då den nyanlände istället måste vända sig till kommunen för att få ekonomisk ersättning. Arbetsförmedlingen önskar att en lösning kan uppnås så att den nyanlände fullt ut kan koncentrera sig på etableringssamtalen i syfte att gemensamt planera för rätt insatser. En lösning skulle kunna vara att Arbetsförmedlingen betalar ut en extra månad i ersättning, alternativt att Migrationsverket betalar ut en extra månad av dagersättning.

Arbetsförmedlingen fortsätter arbetet med att effektivisera samarbetet, skapa samsyn och förtydliga ansvar och roller. Uppdraget för de arbetsförmedlare som arbetar inom etableringen är dock många gånger komplext. Det krävs en hög nivå av samverkan på framför allt lokal nivå för att den nyanlände ska få förutsättningar att genomföra planerade insatser. Därtill har handläggaren i uppgift att hantera en hög grad av myndighetsutövning och praktiska frågor från den nyanlände, bland annat vad gäller ekonomisk ersättning. I detta budgetunderlag har Arbetsförmedlingen beaktat behovet av en ambitionshöjning vad gäller handläggartätheten för nyanlända.

Ett särskilt utvecklingsområde är att verka för en enhetlig bedömning av prestationsförmågan. Detta inbegriper såväl Arbetsförmedlingens som landstingens och Försäkringskassans verksamhetsområden. Det är viktigt att rehabiliterande och hälsofrämjande insatser kan ske parallellt med övriga aktiviteter. Detta kräver att samarbetet mellan myndigheterna utvecklas och att en gemensam samsyn kring hälsa skapas.

Arbetsförmedlingen kommer att ha stort fokus på att anpassa program och insatser och säkerställa att dessa finns tillgängliga så tidigt som möjligt efter beviljat uppehållstillstånd. Upphandlade insatser måste vara tillgängliga för de nyanlända med språkstöd, och kunna kombineras med svenska för invandrare, SFI. En utmaning är att det på många orter är väntetid på att få börja SFI och att nyanlända på anläggningsboenden inte alltid erbjuds SFI av kommunen. Om SFI inte erbjuds tillräckligt snabbt påverkas inledningsfasen av den nyanländas etablering negativt.

Det är även ett problem att samhällsorientering inte heller alltid erbjuds nyanlända som bor på ett anläggningsboende. Det är också vanligt att nyanlända inte tidigt får tillgång till samhällsorientering, vilket är olyckligt med tanke på att behovet förmodligen är som störst i början av den nyanländes etableringsprocess. Skyldigheten att erbjuda samhällsorientering borde starkare kopplas till att insatsen bör komma så tidigt som möjligt efter det att en nyanländ beviljats

uppehållstillstånd. Arbetsförmedlingen skulle också se positivt på möjligheten att själv kunna erbjuda samhällsorientering. Detta skulle också ge möjlighet för arbetsförmedlaren att bättre planera in start och omfattning utifrån den nyanländes förutsättningar.

Arbetsförmedlingen har till uppdrag att anvisa nyanlända bostad i kommuner där det finns förutsättningar till arbete. Arbetsförmedlingen ser en risk att etableringen fördröjs på grund av att bristen på lämpliga bostäder leder till en långsam bosättningsprocess. Det bör därför undersökas om det ska införas nya eller förändrade ekonomiska incitament för kommunerna att ta emot det ökade antalet nyanlända som är i behov av hjälp med bosättning. Det kan behövas differentierade schablonersättningar för att undvika att vissa grupper av nyanlända får vänta länge på en plats. Det finns också anledning att se över hur ersättningarna till kommunen bättre kan kopplas till överenskommelsen om mottagande för framför allt de nyanlända som behöver anvisas en plats i en kommun.

Arbetsförmedlingen upphandlar lotsar enligt Lagen om valfrihetssystem. Lotsen ska stödja den nyanlände under etableringen. Arbetsförmedlingen arbetar löpande med att säkerställa att lotsar finns tillgängliga i hela landet och att förbättra informationen till de nyanlända så de kan göra informerade val.

Etableringsreformen ger möjligheter till flexibla insatser och förstärkt personligt stöd åt de nyanlända. Arbetsförmedlingen måste också säkerställa att nyanlända som inte omfattas av etableringsreformen får tillgång till effektiva insatser för att stödja etableringen på arbetsmarknaden. Förstärkta insatser föreslås riktas till nyanlända med särskilt stödbehov såsom sammanhållna längre arbetsförberedande insatser upp till 12 månader. Vidare bör Arbetsförmedlingen ha möjlighet att förbättra de ekonomiska incitamenten för att få ut en ökad effekt genom att kunna bevilja merkostnadsersättning till kommuner som anordnar lämpliga aktiviteter för målgruppen och till övriga anordnare av arbetspraktik och prova-på-platser för nyanlända.

Ökade satsningar på personer med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga

Arbetsförmedlingen är en strategisk myndighet med ansvar att förverkliga regeringens uppdrag med den nationella handlingsplanen för funktionshinderspolitiken. Arbetsförmedlingen har tagit fram nya delmål utifrån inriktningsmålen för arbetsmarknadspolitiken de kommande åren.

Arbetsförmedlingen har vidare en central roll i arbetet med att ge personer med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga möjlighet att arbeta med eller utan stöd. I detta arbete kommer en särskild fokusering att ske på arbetet med att få fler arbetsgivare att vilja anställa. Den genomförda informationskampanjen ”Se kraften” ska ses som ett startskott i detta arbete.

Arbetsförmedlingen ser mycket positivt på den översyn som för närvarande pågår inom ramen för FunkA-utredningen². Arbetsförmedlingen har i tidigare budgetunderlag framfört ett flertal förslag angående regelförändringar som underlättar etableringen på arbetsmarknaden för personer med funktionsnedsättningar. Förslagen har också överlämnats till FunkA-utredningen för vidare utredning. Arbetsförmedlingen har valt att återkomma med förslagen i detta budgetunderlag för att understryka behovet av att de genomförs.

Ett viktigt bidrag för att öka arbetsgivarnas vilja att anställa fler personer med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga är att förbättra de ekonomiska incitamenten. Att höja den bidragsgrundande lönekostnaden för ett lönebidrag är angeläget bidrag i detta hänseende.

Gapet mellan den bidragsgrundande lönekostnaden och det allmänna löneläget har blivit allt större under åren. Andra lönesubventionerade program till andra målgrupper tränger undan de program som riktas till personer med en funktionsnedsättning. Det finns även en uppenbar risk att en person med nedsatt arbetsförmåga får en lägre ingångslön och en sämre löneutveckling.

Förmedlingen av jobb via bemanningsföretag och användandet av visstidsanställningar medför att personer med funktionsnedsättningar riskerar att få färre

² FunkA-utredningen (A 2011:03) har i uppdrag att lämna ett samlat förslag till hur arbetsmarknadspolitiska insatser bör utformas för att på ett effektivt sätt bidra till att personer med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga i ökad utsträckning kan få och behålla ett arbete. I utredningsarbetet ska arbetsgivarens roll särskilt beaktas. Utredningen ska redovisa uppdraget till regeringen senast den 16 april 2012.

arbetstillfällen. Detta på grund av att vissa personer har behov av fysisk tillgänglighet eller arbetstekniska hjälpmedel för att kunna arbeta, vilket är svårt att tillgodose vid korta uppdrag på många olika arbetsplatser. Det krävs idag många olika anpassningar för att nå målet arbete. Program som riktar sig till personer med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga bör därför generellt kunna användas mer flexibelt än vad dagens regelsystem tillåter. Exempel på detta är behov av längre arbetsförberedande program, att lönebidrag eller trygghetsanställning ska kunna beviljas efter återgång till arbete för redan anställda och att program ska kunna kombineras. Exempelvis bör särskilt introduktions- och uppföljningsstöd kunna kombineras med en utvecklingsanställning.

3.5 Motverka felaktiga utbetalningar och bidragsbrott

Arbetsförmedlingen har i uppdrag att säkerställa att felaktiga utbetalningar inte inträffar samt att motverka bidragsbrott och att i det arbetet samverka med berörda parter. Förutom de förordningar som styr olika programinsatser och stöd är instruktioner samt handläggar- och systemstöd viktiga redskap för att handläggningen ska bli rätt och felaktiga utbetalningar undviks.

Kontrollpunkter finns i hela beslutsprocessen, från beslut till utbetalning av stöd. Kontrollerna sker både direkt av systemen och manuellt av handläggare inom myndigheten. Exempel på kontroller som genomförs är att regelverket följs, rimlighetskontroller vid utbetalning av stöd och att stöd går till rätt mottagare. Arbetsförmedlingen får månadsvis uppgifter från Skatteverket med information om arbetsgivare och anordnare som mottar bidrag. För att motverka felaktiga utbetalningar arbetar Arbetsförmedlingen även med riskanalyser, stickprov och avvikelshantering.

Merparten av de felaktiga utbetalningarna bedöms vara oavsiktliga men det förekommer naturligtvis även avsiktliga fel. Arbetsförmedlingen har påbörjat ett arbete med att försöka identifiera de avsiktliga felen vilka oftast är att hänföra till bidragsbrott.³ Arbetsförmedlingen har tillsatt en funktion med ansvar för bidragsbrott som ska bedriva ett projekt för utveckling av myndighetens strategi för arbetet med att motverka felaktiga utbetalningar. Arbetet kommer att genomföras i samverkan med representanter från såväl marknadsorganisationen som olika

³ I begreppet bidragsbrott inkluderar Arbetsförmedlingen både bidragsbrott enligt Bidragsbrottslag (2007:612) och bedrägerier m.m. enligt Brottsbalkens (1962:700) 9 kap. Detta för att täcka in samtliga stödformer som Arbetsförmedlingen tillhandahåller.

avdelningar på huvudkontoret. Inom ramen för nämnda projekt kan Arbetsförmedlingen återkomma med förslag till regelförändringar.

Arbetsförmedlingen vill genom att fokusera på bidragsbrotten bland annat få upp medvetandet om att vi kan utsättas för bidragsbrott och samtidigt öka kunskapen om hur man förhindrar bidragsbrott inom organisationen.

4. Förslag till regelförändringar

I förra årets budgetunderlag föreslog Arbetsförmedlingen en översyn över alla arbetsmarknadspolitiska program och insatser med särskilt fokus på nystartsjobb och sysselsättningsfasen i jobb- och utvecklingsgarantin. I juli 2011 gav regeringen Statskontoret i uppdrag att kartlägga befintliga former av subventionerad anställning inklusive nystartsjobb. Dessutom fick en särskild utredare i uppdrag att föreslå hur de arbetsmarknadspolitiska insatserna för personer med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga bör utformas.

Arbetsförmedlingen vill poängtera behovet av att fortsätta arbetet med en översyn av programmen. Översynen bör omfatta samtliga program inklusive de subventionerade anställningarna. Arbetsförmedlingens interna programöversyn visar att det finns 31 programformer och 16 aktiviteter inom Arbetsförmedlingens verksamhet. Vi bedömer att programstrukturen kan och bör förenklas. Som ett exempel kan nämnas förändringar av praktikformerna, de olika formerna av förberedande insatser samt subventionsstrukturen i arbeten med stöd. Det finns också behov av att kunna samordna och kombinera programinsatser parallellt. Att de arbetsmarknadspolitiska insatserna är enkla och koordinerade bidrar sammantaget till att Arbetsförmedlingen bättre kan genomföra sitt uppdrag.

Arbetsförmedlingen förordar en utveckling av programstrukturen mot färre antal program och subventionerade anställningar där de enskilda programmen eller subventionerna kan användas och kombineras mer flexibelt.

De förslag som redovisas nedan utgår i stort från den programstruktur som finns idag. De bygger på en bred inventering inom Arbetsförmedlingen och hos samarbetspartner. Förslagen kan grupperas i tre grupper utifrån de behov de speglar:

- förlängda eller förstärkta arbetsförmedlingsinsatser för sökande som riskerar långtidsarbetslöshet
- förbättrade ekonomiska incitament för att få ut en ökad effekt av Arbetsförmedlingens insatser
- tydligare verktyg som harmoniserar mer med varandra

Vid varje förslag anges om förslaget är nytt eller om det har framförts i tidigare budgetunderlag och fortfarande är aktuellt. Förslag som kräver förordningsändringar finns förtydligade i bilaga 8.5.

4.1 Arbetsförmedlingens insatser för sökande som riskerar långtidsarbetslöshet

Förslag 1 (reviderat förslag)

Inför ett nytt program med successivt ökad aktivitetsnivå för att kunna erbjuda individanpassade arbetsförberedande insatser. Ett första programbeslut på sex månader ska även kunna förlängas upp till max tolv månader om det finns särskilda skäl.

Arbetsförmedlingen har under 2011 infört en ny tjänst till arbetssökande: arbetsförberedande insatser. Den nya tjänsten har bland annat tagits fram som en konsekvens av två stora politiska reformer: sjukförsäkringsreformen och etableringsuppdraget. Båda dessa uppdrag har inneburit ett utvidgat uppdrag och vissa av de arbetssökande måste effektivt förberedas innan de aktivt kan söka ett arbete.

Tjänstens målsättning är att den arbetssökandes aktivitetsnivå och upplevelse av delaktighet ska utvecklas till den nivå som krävs för att tillgodogöra sig andra insatser på Arbetsförmedlingen. Upplägget är att de arbetsförberedande insatserna successivt ska öka och stimulera den enskildes aktivitetsnivå under en längre tid. Tjänsten ska erbjudas arbetssökande

- vars aktivitetsnivå är låg och som har behov av att utveckla en förmåga att klara av grundläggande krav i arbetslivet
- vars motivationsnivå är låg och som inte upplever sig delaktiga i omställningen till arbete
- som upplever svårigheter att hantera omställningen och som har behov av psykologiskt stöd eller bearbetning.

De insatser som planeras inom tjänsten är anpassade utifrån den enskilde personens hälsotillstånd samt funktions-, prestations- och aktivitetsförmåga.

För att möjliggöra en flexibilitet av olika insatser med obruten ersättning till individen krävs att detta arbete görs inom ramen för ett sammanhållet

arbetsmarknadspolitiskt program och att det finns utrymme för längre beslut än sex månader.

Förutsättningarna för nuvarande arbetsmarknadspolitiska program, förutom arbetslivsintroduktionen, är att deltagarna ska vara aktiva på heltid eller tid som motsvarar arbetsutbudet. Ett program med en successivt ökad aktivitetsnivå förutsätter en ny programform.

De existerande programformerna inom förberedande insatser kan endast pågå i maximalt sex månader, med undantag för utbildning på grundskole- eller gymnasienivå inom det reguljära skolväsendet. För delar av den aktuella målgruppen är sex månaders insatser och aktiviteter inte tillräckliga för att öka individens aktivitetsnivå så att han eller hon kan komma i arbete.

Arbetsförmedlingen föreslår därför att det införs ett nytt program där aktivitetsnivån ökar successivt med syfte att kunna erbjuda individanpassade arbetsförberedande insatser. Ett första programbeslut på sex månader ska även kunna förlängas upp till tolv månader om det finns särskilda skäl.

Målgrupp

Personer i svåra omställningssituationer med behov av stöd vid introduktion i arbetslivet:

- arbetssökande som efter lång sjukfrånvaro ska återgå i arbete
- arbetssökande med ohälsa eller en funktionsnedsättning
- arbetssökande med lång tids arbetslöshet, exempelvis ungdomar med en komplex problematik, vissa nyanlända och personer med långvarigt beroende av försörjningsstöd.

Konsekvenser för verksamheten

Fördelen med att insatser av detta slag ges inom ramen för ett sammanhållande programbeslut är att det ger

- en tydligare struktur och inramning av insatserna inom ramen för tjänsten arbetsförberedande insatser
- deltagaren en trygghet när det gäller ersättningen och tiden som personen behöver för omställningen.

Budgetkonsekvenser

Förslaget innebär främst en förordningsförändring. Kostnadskonsekvenser bedöms rymmas inom ordinarie anslag för Arbetsförmedlingen.

Förslag 2 (nytt förslag)

- A. Förbättra möjligheterna för deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin att få utbildning inom det reguljära utbildningsväsendet.
- B. Vidga folkhögskolesatsningen till att omfatta korttidsutbildade nyanlända inom etableringsuppdraget.

A) Antalet korttidsutbildade utan arbete har nästan fördubblats under de senaste tre åren och förväntas enligt Arbetsförmedlingens arbetsmarknadsprognos öka ytterligare de närmaste åren. Att den tillgängliga arbetskraften motsvarar efterfrågan är en central fråga för att arbetslösheten ska minska och för att sysselsättningen på sikt ska öka. Ur det här perspektivet är det viktigt att underlätta för fler grupper av korttidsutbildade att utbilda sig.

Många av dem som deltar i jobb- och utvecklingsgarantin har kort utbildning och det finns behov av ytterligare möjligheter för dessa att komplettera sin utbildning. Arbetsförmedlingens huvudinriktning är alltid att i första hand vägleda dem som behöver komplettera sin utbildning att återgå till det reguljära utbildningsväsendet. Arbetsförmedlingen kan i enlighet med nuvarande regelverk ge långtidsinskrivna invandrare och dem som har en funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga utbildning på grundskole- eller gymnasienivå inom det offentliga skolväsendet. Dock finns det även andra grupper av arbetslösa som behöver utbildning men som har svårt att ta steget in till det offentliga utbildningsväsendet. En anledning till svårigheterna är de begränsade förutsättningarna för äldre att få studiemedel.

För att bryta långtidsarbetslösheten bör Arbetsförmedlingen därför dels ges möjlighet att anvisa deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin till förberedande insatser inom det offentliga utbildningsväsendet, dels ges möjlighet att använda utbildningsplatser inom det offentliga utbildningsväsendet för arbetsmarknadsutbildning. Det handlar om såväl utbildning på grundnivå som yrkesinriktad utbildning.

Genom att öppna möjligheterna för Arbetsförmedlingen att använda sig av det offentliga utbildningsväsendet för en grupp som varit arbetslös länge och som står

långt ifrån arbetsmarknaden förbättras förutsättningarna för att fler ska få arbete. Genom att styra möjligheten till dem som deltar i jobb- och utvecklingsgarantin säkras att insatsen riktas till rätt målgrupp.

Förslaget bidrar också till att effektivare utnyttja tillgängliga utbildningsplatser oavsett offentlig huvudman.

B) Etableringsuppdraget innebär att Arbetsförmedlingen möter de nyanlända tidigt efter att ett uppehållstillstånd har beviljats. Över hälften av målgruppen för etableringsuppdraget har en förgymnasial utbildning som är kortare än nio år. Många nyanlända i åldern 18–19 år är i behov av kompletterande utbildning i grund- eller gymnasieskolan istället för att delta i etableringsinsatser. Arbetsförmedlingen har dock uppmärksammat ett antal ärenden där personer i denna ålderskategori har valt att delta i etableringsinsatser istället för gymnasiestudier.

De nyanlända har idag möjlighet att läsa kompletterande vuxenutbildning på grund- och gymnasienivå inom en etableringsplan. Arbetsförmedlingen skulle dock se positivt på att folkhögskolesatsningen vidgades för att även gälla nyanlända inom etableringsuppdraget. Detta för att bättre kunna möta de behov korttidsutbildade har. För att detta ska bli möjligt behöver åldersgränsen för satsningen ses över. Det är också önskvärt att insatsen justeras i sin inriktning för att specifikt passa korttidsutbildade. Insatsens längd och innehåll måste anpassas efter målgruppen vad gäller exempelvis språkstöd och kunna bedrivas parallellt med bland annat SFI. Arbetsförmedlingen bör för satsningen ha möjlighet att teckna överenskommelser med Folkbildningsrådet inom ramen för anslaget UO 13 1:4.

Arbetsförmedlingen skulle även se positivt på att få möjlighet att via folkhögskolor erbjuda nyanlända SFI och samhällsorientering. Inte minst för de nyanlända som bor på anläggningsboenden. Att via folkhögskolor erbjuda dessa nyanlända en kombination av SFI och samhällsorientering är ett effektivt sätt att använda tiden på ett anläggningsboende.

Verksamhetsområde/målgrupp

- A. Deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin.
- B. Korttidsutbildade nyanlända inom etableringsuppdraget.

Konsekvenser för verksamheten

Förslaget förbättrar förutsättningarna för deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin och nyanlända i etableringsuppdraget med kort utbildning och som står långt ifrån

arbetsmarknaden att ta del av utbildningar inom det offentliga utbildningsväsendet.

Budgetkonsekvenser

Förslaget kan eventuellt påverka utgifterna för aktivitetsstöd under anslaget UO 14 1:2 och bedöms rymmas under anslaget UO 13 1:4. Totalt rör det sig dock om i sammanhanget små förändringar.

Förslag 3 (nytt förslag)

Inför ett nytt program som gör det möjligt för ungdomar som varit utan arbete en längre tid att praktisera utomlands och därmed få erfarenheter som kan leda till arbete. Insatsen bör avgränsas till länder inom EU/EES-länder och Schweiz och bör regleras i en egen förordning.

Att hitta nya vägar för att motverka arbetslösheten bland ungdomar är en angelägen uppgift, särskilt ungdomar som varit utan arbete en längre tid. En praktikmöjlighet utomlands skulle ge Arbetsförmedlingen ytterligare ett verktyg i arbetet med dessa ungdomar. I EU-kommissionens strategi "EU 2020" är arbetskraftens rörlighet mellan EU-länderna en viktig metod för att minska utanförskapet. Ett av de arbeten som redan påbörjats är initiativet ("*Your first EURESjob*") som är inriktat på att öka ungdomars möjlighet att få ett arbete genom att stimulera rörligheten inom EU.

Internationell erfarenhet är något som efterfrågas i allt större utsträckning av arbetsgivare, samtidigt som behovet av arbetskraft inom många geografiska områden och branscher, såväl nationellt som internationellt, kräver att den geografiska rörligheten ökar.

Verksamhetsområde/målgrupp

Målgruppen är deltagare i jobbgarantin för ungdomar.

Konsekvenser för verksamheten

Ungdomarnas rörlighet blir bättre anpassad till arbetsmarknaden, vilket leder till ökad övergång till arbete och minskad risk för utanförskap.

Budgetkonsekvenser

Förslaget omfattar ca 500 praktikanter omkostnader för resa och uppehälle. Kostnaden beräknas till ca 25 miljoner kronor som belastar UO 14 1:3.

Förslag 4 (tidigare förslag)

Ge arbetssökande från programmet arbetslivsintroduktion inträde till jobb- och utvecklingsgarantin även om de har sin anställning kvar.

Ett villkor för anvisningen till jobb- och utvecklingsgarantin är att den arbetsökande är helt arbetslös. För den grupp arbetsökande som genomfört programmet arbetslivsintroduktion och har tjänstledigt från sin arbetsgivare på grund av sitt hälsotillstånd är vägen till jobb- och utvecklingsgarantin stängd trots att de tillhör en av de utpekade grupperna i jobb- och utvecklingsgarantin. Det är ingen bra lösning att kräva att dessa personer säger upp sig eftersom processen mot återinträde i arbetslivet kan bli fördröjd på grund av att de kan ha lång uppsägningstid.

Verksamhetsområde/målgrupp

Jobb- och utvecklingsgarantin

Konsekvenser för verksamheten

Ändringen skulle göra det enklare att ge fler deltagare från programmet arbetslivsintroduktion tillgång till de aktiviteter och insatser som jobb- och utvecklingsgarantin ger.

Budgetkonsekvenser

Förslaget bedöms inte leda till ökade kostnader eftersom dessa personer ändå uppbär någon form av ersättning. Problematiken kan dock förlänga processen ”återgång till arbetslivet”.

4.2 Förbättrade ekonomiska incitament ökar effekten av Arbetsförmedlingens insatser

Förslag 5 (tidigare förslag)

Höj den bidragsgrundande lönekostnaden till 21 000 kronor för ett heltidsarbete för arbetsgivarstöden lönebidrag, trygghetsanställning, utvecklingsanställning samt skyddat arbete hos offentliga arbetsgivare (OSA).

Den högsta bidragsgrundande lönekostnaden är idag 16 700 kronor för ett heltidsarbete för arbetsgivarstöden lönebidrag, trygghetsanställning, utvecklings-

anställning samt skyddat arbete hos offentlig arbetsgivare (OSA). Den senaste höjningen skedde 2007 från en då mycket låg nivå. I dag ligger uppskattningsvis 93 procent av alla dessa anställningar över gränsen, vilket leder till att arbetsgivaren inte kompenseras fullt ut för den anställdes nedsatta arbetsförmåga.

Gapet mellan den bidragsgrundande lönekostnaden och det allmänna löneläget har blivit allt större under åren. Det finns en uppenbar risk för att en person med nedsatt arbetsförmåga dels får en lägre ingångslön, dels får en sämre löneutveckling än övriga arbetstagare. Exempel: för en person med en månadslön på 25 000 kronor och en funktionsnedsättning som medför ett lönebidrag på 50 procent, kommer den uteblivna compensationen att uppgå till 5 800 kronor per månad.

När det gäller arbetsgivarstöden på UO 14 1:4 kan vi konstatera att det i dag finns andra anställningsstöd som riktar sig till bredare målgrupper än personer med nedsatt arbetsförmåga. Dessa stöd tenderar att tränga undan de arbetsgivarstöd som är avsedda för personer med nedsatt arbetsförmåga. Exempelvis innebär nystartsjobben att en arbetsgivare som anställer en person utan nedsatt arbetsförmåga kan få högre lönesubvention än vid en lönebidragsanställning av en person med nedsatt arbetsförmåga. Detta försvårar uppdraget att öka sysselsättningsgraden för personer med funktionsnedsättningar. Dessutom ställer nystartsjobben inga krav på särskild anpassning av arbetsmiljön i förhållande till personens arbetsförutsättningar.

Målgrupp

Personer med en funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga.

Konsekvenser för verksamheten

Fler personer med svårare funktionsnedsättningar kan få ett arbete eftersom det blir lättare att kompensera för den nedsatta arbetsförmågan. Personer med nedsatt arbetsförmåga kan dessutom få bättre ingångslöner och bättre löneutveckling.

Budgetkonsekvenser

Förslaget beräknas medföra en ökning av kostnaderna under anslaget UO 14 1:4 med cirka 1 478 miljoner kronor. Ytterligare cirka 48 000 får bidrag som är baserat på aktuell lön. Förslaget innebär att endast cirka 27 procent ”slår i taket” i stället för cirka 93 procent. Ungefär 19 000 personer kommer efter höjningen att ligga över det nya taket.

Förslag 6 (tidigare förslag)

Höj beloppet för stöd till personligt biträde från 60 000 kr per år till 75 000.

Även om beloppet för stöd till personligt biträde relativt nyligen har höjts till 60 000 finns det skäl att återigen höja beloppsgränsen upp till 75 000. Syftet är att stimulera arbetsgivare att anställa personer med mer omfattande stödbehov.

Stödet avser att ge arbetsgivaren ekonomisk kompensation för merkostnader till följd av att arbetsplatsen avsätter personal som ska stödja en medarbetare.

Konsekvenser för verksamheten

En större flexibilitet i användningen av stödinsatserna gör det möjligt att hitta anpassade lösningar som i sig leder till fler anställningar.

Budgetkonsekvenser

Förslaget beräknas medföra en ökning av utgifterna under anslaget UO 14 1:4 med cirka 94 miljoner kronor inklusive beräknad volymökning med 15 miljoner kronor.

Förslag 7 (tidigare förslag)

Höj kostnadstaket till 150 000 kronor (från 50 000 kr) för tolkstöd till anställda som får fortbildning anordnad av arbetsgivaren.

I december 2011 avslutades en statlig utredning som bland annat tar upp tolkstödet enligt ovan.

Arbetsförmedlingen har ett särskilt uppdrag enligt 16 § i förordning (2000:630) om särskilda insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga. Där anges bland annat att ekonomiskt stöd kan ges för tolk till barndomsdöva, dövblinda, vuxendöva och hörselskadade som tar del av utbildning inom ett företag.

Det rör sig om personer som har en svag ställning på arbetsmarknaden och därmed ett särskilt behov av att kunna delta i fortbildning som anordnas av deras arbetsgivare. Arbetsförmedlingen föreslår i den nämnda utredningen att uppdraget enligt ovan förs över till en ny myndighet, Tolktjänstmyndigheten.

Konsekvenser för verksamheten

Ett höjt kostnadstak från Arbetsförmedlingens sida innebär en betydligt minskad risk för att arbetsgivaren ska behöva stå för tolkkostnader i samband med att den anställde tolkanvändaren går en fortbildning. Detta bör dels minska arbetsgivares tvekan inför att anställa tolkberoende personal, dels minska de anställdas rädsla för att orsaka kostnader. Som en följd av ökade fortbildningsinsatser bör rimligen de anställdas ställning förstärkas.

Budgetkonsekvenser

Förslaget beräknas medföra en ökning av utgifterna under anslaget UO 14 1:4 med cirka 5 miljoner kronor.

Förslag 8 (nytt förslag)

Ge ekonomiskt stöd till den som anordnar arbetspraktik eller prova-på-platser för nyanlända invandrare med en etableringsplan.

För att underlätta möjligheten att hitta praktikplatser till nyanlända invandrare föreslås att Arbetsförmedlingen får möjlighet att teckna avtal med alla typer av anordnare som tillhandahåller praktikplatser och prova-på-platser med handledning, liknande möjligheten till arbetsträning inom jobb- och utvecklingsgarantin.

Syftet är att ge en arbetssökande arbetslivserfarenhet under anpassade former. Den arbetssökande ska få möjlighet att under handledning introduceras och lära sig på arbetsplatsen. Praktiken ska ge ett säkrare underlag för fortsatt planering mot ett arbete. Arbetsgivaren ska bidra med en bedömning av vilka insatser deltagaren behöver för att kunna stärka sin position på arbetsmarknaden.

Verksamhetsområde/målgrupp

Nyanlända invandrare inom etableringsreformen.

Konsekvenser för verksamheten

Underlättar etableringen för nyanlända. Ger bättre förutsättningar för handledning på arbetsplatsen.

Budgetkonsekvenser

Bedömning att förslaget berör 7 500 personer. I genomsnitt genomförs tre månaders

praktik till en kostnad om 4 200 kronor per månad. Förslaget beräknas därför medföra en ökning av utgifterna under anslaget UO 13 1:4 med cirka 95 miljoner kronor.

4.3 Tydligare verktyg som harmoniserar

Förslag 9 (reviderat förslag)

Förändra förordningen (2000:630) om särskilda insatser för personer med en funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga för att

- kunna erbjuda lönebidrag eller trygghetsanställning när en anställd återgår till arbetet efter att ha haft hel eller partiell sjukpenning eller partiell aktivitetsersättning sex månader i följd
- medge anpassning av arbetstid i programmen lönebidrag och trygghetsanställning.

Arbetsförmedlingen ser det som angeläget att kunna erbjuda lönebidrag eller en trygghetsanställning när en anställd återgår till arbetet efter att ha haft hel eller partiell sjukpenning eller partiell aktivitetsersättning⁴ sex månader i följd. För dem som har en anställning och där sjukdom har medfört en funktionsnedsättning med nedsatt arbetsförmåga är möjligheten till lönesubvention hos den befintliga arbetsgivaren idag helt stängd. Såttillvida personen inte återgår till arbetet efter att ha haft hel tidsbegränsad sjukersättning eller hel aktivitetsersättning. Genom att öppna möjligheten att bevilja lönebidrag eller trygghetsanställning för redan anställd personal kan vi bidra till att stärka arbetsgivaren att ta sitt rehabiliteringsansvar. Den föreslagna förändringen skulle exempelvis medföra en effektivare användning av samhällets resurser genom att Arbetsförmedlingen kan tillvarata personens förankring i arbetslivet.

Ett annat förslag är att förändringar behövs för att stödja en anpassning av arbetstid och arbetstempo för personer som har en kvarstående nedsättning av arbetsförmågan. Vid mer omfattande sjukdomstillstånd är det omöjligt att klara åtta timmars arbetsdag. Historiskt kan man se att sjukförsäkringen till viss del har möjliggjort individuella anpassningar i arbetslivet. Partiell sjukpenning och partiell tidsbegränsad sjukersättning har möjliggjort att personen har kunnat klara krav på ordinarie arbete vid deltidsarbete. Reformeringen av sjukförsäkringen har medfört att personer som haft långvarig partiell sjukpenning och tidsbegränsad sjuk-

⁴ Efter 2012 kan endast personer med hel aktivitetsersättning bli aktuella för denna insats mot eftersom bakgrund av att tidsbegränsad sjukersättning upphör efter 2012.

ersättning ställs inför krav på heltidsarbete. För de individer som inte orkar arbeta heltid innebär detta idag att de endast får en deltidslön eftersom nuvarande regelverk inte medger anpassning av arbetstid.

Avslutningsvis refererar vi till Rehabiliteringsrådets slutbetänkande (SOU 2011:15) som vi menar stödjer Arbetsförmedlingens förslag. ”Om arbetsförmågan är mer permanent behövs ett stöd av annat slag. Lönebidrag, möjlighet till deltidarbete eller annan subvention kan då komma ifråga (sid 128).”

Konsekvenser för verksamheten

Fler arbetssökande skulle kunna stanna kvar på sina nuvarande arbetsplatser och fler arbetslösa skulle kunna få ett arbete. Idag riskerar arbetssökande med mer omfattande funktionsnedsättningar att i första hand få sin försörjning genom arbetsmarknadspolitiska program istället för att ges möjlighet att arbeta i enlighet med sitt individuella arbetsutbud och behov av individuella anpassningar.

Budgetkonsekvenser

Förslaget beräknas öka utgifterna under anslaget UO 14 1:4 med cirka 423 miljoner kronor 2013 för 3 000 deltagare i genomsnitt. För 2014 beräknas förslaget omfatta 5 000 deltagare i genomsnitt och utgifterna beräknas till 704 miljoner kronor. För 2015 beräknas utgifterna uppgå till 845 miljoner kronor för 6 000 deltagare i genomsnitt. Samtidigt beräknas kostnaderna för aktivitetsstöd under anslaget UO 14 1:2 minska med 166 miljoner kronor 2013 eftersom alternativet till förslaget är att individen skulle delta i jobb- och utvecklingsgarantin. För 2014 och 2015 beräknas utgifterna sjunka med 276 respektive 332 miljoner kronor.

Förslag 10 (tidigare förslag)

Erbjud stöd till personligt biträde som ett alternativ till anordnarbidrag i samband med utvecklingsanställning och trygghetsanställning.

I dag kan stöd till personligt biträde kombineras med en lönebidragsanställning men inte med en utvecklingsanställning eller en trygghetsanställning.

Arbetsförmedlingen önskar därför få samma möjligheter till kompletteringsstöd vid alla tre stödformerna vad avser personligt biträde.

Syftet med förslaget är i första hand att få till stånd mer individuella anpassningar

utifrån varje individs behov och förutsättningar. De olika stöden för utvecklingsanställning, lönebidrag och trygghetsanställning är till sin konstruktion likartade och används alla till personer med nedsatt arbetsförmåga. I många fall, vid mer omfattande funktionsnedsättningar, behöver lönesubventionen kombineras med ytterligare stöd. Ibland kan ett anordnarbidrag vara mest lämpligt men ibland kan ett stöd till personligt biträde vara att föredra.

Konsekvenser för verksamheten

En större flexibilitet i användningen av stödinsatserna gör det möjligt att hitta anpassade lösningar som i sig leder till fler anställningar.

Budgetkonsekvenser

Förslaget bedöms inte medföra några väsentliga budgetkonsekvenser.

Förslag 11 (tidigare förslag)

För personer med en funktionsnedsättning föreslås att särskilt introduktions- och uppföljningsstöd (SIUS) vid behov kan kombineras med en utvecklingsanställning.

I många fall är ett första steg tillbaka till arbetslivet en utvecklingsanställning på ett år. Därefter kan följa en anställning utan bidrag, en lönebidragsanställning eller en trygghetsanställning. Enligt nuvarande regelverk kan inte en utvecklingsanställning kombineras med särskilt introduktions- och uppföljningsstöd (SIUS). Syftet med den förslagna förändringen är kunna erbjuda ett aktivt stöd under hela processen och då måste ett aktivt stöd med hjälp av SIUS även finnas med under en utvecklingsanställning. Största vinsten är att rätt stöd kan sättas in vid rätt tidpunkt.

Konsekvenser för verksamheten

En ökad flexibilitet i användningen av medel.

Budgetkonsekvenser

Förslaget bedöms inte medföra några väsentliga budgetkonsekvenser.

Förslag 12 (nytt förslag)

Avskaffa 30-dagarsvillkoret för utskrivning ur jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar.

Enligt 13 § 2 st i förordningen (2007:414) om jobb- och utvecklingsgarantin och 10 § 3 st i förordningen (2007:813) om jobbgaranti för ungdomar ska utskrivning från respektive program ske först efter 30 dagars frånvaro i form av arbete, studier eller föräldraledighet. Regeln medför bland annat komplikationer för dem som börjar studera, eftersom studiestöd inte får lämnas till personer som har aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning. Personer som börjar studera kan därför inte få studiestöd under den första månaden efter utskrivningen utan att anvisningen avbryts i förtid mot förordningen.

Ändringen får inga negativa konsekvenser för deltagarna eftersom arbetsökande behåller återinskrivningsrätten om arbetet, studierna eller föräldraledigheten upphör. Deltagarna förlorar alltså inte möjligheterna att åter delta i de aktiviteter som garantierna erbjuder. Förändringen gäller inte upphörande efter sjukfrånvaro som fortfarande först ska ske efter 30 dagar samt sedvanligt arbete med att anpassa programmet.

Verksamhetsområde/målgrupp

Jobb- och utvecklingsgarantin, jobbgarantin för ungdomar

Konsekvenser för verksamheten

Ändringen skulle underlätta hanteringen av utskrivningen, främst vid studier. Utskrivning ur programmet kan ske när händelsen inträffar. Arbetsförmedlaren behöver därmed inte hålla ordning på (via påm) att skriva ut 30 dagar senare.

Budgetkonsekvenser

Ändringen bedöms inte få några budgetkonsekvenser.

Förslag 13 (nytt förslag)

Harmonisering av vissa grundläggande villkor som ställs för arbetsgivare vid beslut om arbetsgivarstöd i form av anställningsstöd och lönebidrag. Förslaget innehåller två delar:

1. Krav om att arbetsgivaren ska vara arbetsgivarregistrerad hos Skatteverket innan stödet kan beviljas.
2. Ge Arbetsförmedlingen möjligheten att ompröva beslutet om stöd om det finns risk att stödet inte används på föreskrivet sätt.

Alla former av arbetsgivarstöd bör ha samma grundläggande krav på arbetsgivaren.

Att arbetsgivaren ska vara registrerad som arbetsgivare finns redan för nystartsjobben.

Att arbetsgivare ska vara registrerade i Skatteverkets arbetsgivarregister är ett steg i kontrollen om arbetsgivarens ekonomi och ansvarstagande i enlighet med kravet i 9 a § i förordningen (2000:628) om den arbetsmarknadspolitiska verksamheten.

Möjligheten att kunna ompröva besluten underlättar myndighetens arbete mot felaktiga utbetalningar och gör det lättare att ingripa tidigt när det finns misstanke eller risk för sådan utbetalning. Samtidigt kan möjligheten att ompröva programbeslut skydda både arbetsgivare och arbets sökande i de fall omständigheterna ändras i önskad riktning.

Verksamhetsområde/målgrupp

De arbets sökande som antingen kan anvisas till särskilt anställningsstöd, särskilt anställningsstöd i form av instegsjobb, lönebidrag, trygghetsanställning, utvecklingsanställning eller offentlig skyddad anställning och arbetsgivare till vilka stödet kan beviljas.

Konsekvenser för verksamheten

Ändringarna leder till bättre rättssäkerhet när beslut ska fattas. Det blir tydligare för såväl arbetsförmedlare som arbetsgivare vilka förutsättningar som gäller och att dessa är lika oavsett arbetsgivarstöd. Förändringarna ger Arbetsförmedlingen bättre verktyg att motverka att stöd går till oseriösa arbetsgivare. Stöden kommer i större omfattning att gå till arbetsgivare som kan bära arbetsgivaransvaret och fullfölja programmets syften hela programperioden.

Budgetkonsekvenser

Förslaget bedöms inte medföra förändrade kostnader.

Förslag 14 (nytt förslag)

Behov av författningsstöd för arbetslöshetskassorna att lämna information/ uppgiftsskyldighet till Arbetsförmedlingen om en arbetssökandes tillhörighet till arbetslöshetskassa.

Den uppgift Arbetsförmedlingen registrerar om den sökandes medlemskap i arbetslöshetskassa, kassatillhörighet, bygger på information som lämnats av den sökande. Det förekommer emellertid att den sökande vid anmälan har lämnat fel uppgift men också att han eller hon inte uppmärksammar Arbetsförmedlingen på ett senare byte av kassatillhörighet. Problemet har blivit vanligare eftersom det nu går att byta kassatillhörighet under pågående arbetslöshet enligt lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor.

Om Arbetsförmedlingen sänder den första anmälan till fel arbetslöshetskassa uppstår onödiga administrativa uppgifter för arbetslöshetskassan. Kassan måste då skicka ett brev till den sökande och be honom eller henne besöka Arbetsförmedlingen på nytt för att registrera kassatillhörighet.

En felaktig (inte ändrad) uppgift om kassatillhörighet i Arbetsförmedlingens register kan senare leda till att underrättelser, avanmälan eller andra meddelanden om den sökande inte når rätt arbetslöshetskassa. Korrekta uppgifter om kassatillhörighet är en förutsättning för att information från Arbetsförmedlingen alltid ska nå rätt arbetslöshetskassa utan onödiga dröjsmål. Om information som kan påverka den sökandes rätt till arbetslöshetsersättning inte når rätt arbetslöshetskassa eller når kassan med fördröjning kan det medföra att arbetslöshetsersättningen utbetalas felaktigt.

För de arbetssökande uppstår fördelar genom att anmälan omgående kan lämnas till rätt arbetslöshetskassa när uppgift om kassatillhörigheten finns tillgänglig. Detta kan bidra till att beslut om och utbetalning av arbetslöshetsersättningen kan göras snabbare.

Den allmänna informationen som Arbetsförmedlingen ska lämna om rätten till arbetslöshetsersättning kan anpassas till den sökandes behov utifrån kunskap om huruvida den sökande är medlem i en arbetslöshetskassa eller inte.

Arbetsförmedlingen ser inte någon risk för ingrepp i den personliga integriteten oavsett om uppgiften inhämtas direkt vid inskrivningen eller senare. Medlemskap i en arbetslöshetskassa är inte en särskilt skyddad uppgift som medlemskap i en facklig organisation är.

I gällande regelverk saknas stöd för arbetslöshetskassorna att meddela Arbetsförmedlingen om en arbetssökande tillhör arbetslöshetskassan. Författningsstöd för uppgiftslämnande kan utformas genom att utöka de uppgifter som en sökandes arbetslöshetskassa enligt 21 § i förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring ska lämna till Arbetsförmedlingen. Detta gäller om uppgiften om tillhörighet till arbetslöshetskassa ska lämnas då en arbetssökande söker eller avser att söka arbetslöshetsersättning eller ska anvisas till ett arbetsmarknadspolitiskt program.

Alternativt kan författningsstöd införas genom ett tillägg i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor om uppgiftsskyldighet avseende tillhörighet till arbetslöshetskassa till Arbetsförmedlingen. Arbetsförmedlingen skulle genom denna lösning få uppgiften redan då den arbetssökande skriver in sig vid Arbetsförmedlingen och registreras. Den manuella registreringen av tillhörighet till arbetslöshetskassan görs idag vid inskrivningstillfället utifrån den enskildes egna uppgift.

Arbetsförmedlingen ska enligt förordningen (2008:975) om uppgiftsskyldighet i vissa fall enligt socialtjänstlagen (2001:453) lämna uppgift till socialnämnderna om en arbetssökandes tillhörighet till arbetslöshetskassa enligt registrering. Detta uppgiftslämnande är inte beroende av om den arbetssökande söker eller avser att söka arbetslöshetsersättning. Arbetsförmedlingen ser därför fördelar med att uppgiftsskyldigheten för arbetslöshetskassorna om kassatillhörighet görs oberoende av frågan om ansökan om arbetslöshetsersättning eller anvisning till arbetsmarknadspolitiskt program och därför anges i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor så som gällande för alla inskrivna arbetssökande på Arbetsförmedlingen.

Verksamhetsområde/målgrupp

Förslaget gäller en förändring som underlättar för förmedlingsverksamheten genom mindre administration. Förslaget medför också fördelar för de enskilda arbets- och ersättningssökande.

Konsekvenser för verksamheten

Förslaget medför konsekvenser i form av behov av utveckling av teknik för att sända uppgifter om de sökande till en gemensam databas för arbetslöshetskassorna samt för att ta emot uppgifter om tillhörighet till arbetslöshetskassa i Arbetsförmedlingens system AIS. Samtidigt förväntas förslaget ge administrativa vinster genom att tillhörighet till arbetslöshetskassa inte behöver registreras manuellt vare sig vid inskrivning eller vid byte av arbetslöshetskassa under den sökandes arbetslöshet. Förslaget bidrar till att motverka felaktiga utbetalningar av arbetslöshetsersättningen eftersom all information som enligt Arbetsförmedlingens uppdrag ska lämnas till den sökandes arbetslöshetskassa alltid når rätt arbetslöshetskassa och når denna utan fördröjning.

Budgetkonsekvenser

Förslaget förväntas inte påverka kostnaderna. Förslaget bidrar samtidigt till att säkerställa att felaktiga utbetalningar inte görs och motverka bidragsbrott, vilket är ett av Arbetsförmedlingens uppdrag enligt instruktionen för myndigheten.

Förslag 15 (nytt förslag)

Ändra författningen så att arbetslöshetsersättning kan beviljas under tid mellan de arbetsmarknadspolitiska programmen, förberedande utbildning och arbetsmarknadsutbildning.

Arbetsförmedlingens möjlighet att förbättra de sökandes ställning på arbetsmarknaden begränsas av det regelverk som gäller idag för en sökandes möjlighet att uppbära arbetslöshetsersättning under tid mellan två arbetsmarknadsutbildningar. En sökande som anvisas till och accepterar en arbetsmarknadsutbildning som utgör en fortsättning efter en förberedande utbildning kan bli återbetalningsskyldig för arbetslöshetsersättning som utgått mellan de två programmen. Om den sökande å andra sidan avvisar anvisningen till det arbetsmarknadspolitiska programmet utan godtagbara skäl ska arbetslöshetskassan besluta om att han eller hon får sin ersättning nedsatt eller stängs av under viss tid från arbetslöshetsersättningen.

En ändring enligt förslaget är alltså motiverad av att Arbetsförmedlingens möjligheter att anvisa till arbetsmarknadsutbildning liksom den sökandes möjlighet att acceptera anvisning förbättras. Detta bör ha direkt påverkan på arbetslöshetstidens längd eftersom den arbetsmarknadspolitiska bedömningen som föregår anvisning till program visat på att den sökandes möjligheter att få arbete förbättras genom utbildningen.

Enligt 18 § i förordningen (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring, ALFFo, kan arbetslöshetsersättning inte utgå under uppehåll i utbildning, förutom om det rör sig om uppehåll i en arbetsmarknadsutbildning inom det reguljära utbildningsväsendet. Detta får till följd att arbetslöshetsersättning inte kan utbetalas till en sökande mellan två arbetsmarknadspolitiska program som utgörs av utbildningar och där den andra utbildningen är en fortsättning på den första. Det tydligaste exemplet är när en sökande först anvisas till ett program som utgör en förberedande utbildning och senare när den är avslutad anvisas en arbetsmarknadsutbildning. Enligt förordningen om aktivitetsstöd finns heller ingen rätt till aktivitetsstöd mellan två arbetsmarknadspolitiska program.

Verksamhetsområde/målgrupp

Förslaget har stor betydelse för Arbetsförmedlingens möjlighet att anvisa till arbetsmarknadsutbildning efter att den sökande deltagit i en förberedande utbildning som ett arbetsmarknadspolitiskt program. Såväl förmedlingspersonal

som sökande berörs.

Konsekvenser för verksamheten

Förslaget möjliggör anvisning till arbetsmarknadsutbildning även där denna utgörs av två program med kortare eller längre uppehåll mellan utbildningarna.

Budgetkonsekvenser

Förslaget kan påverka att den utbetalda arbetslöshetsersättningen ökar. Bedömningen är emellertid att de uppehåll mellan förberedande utbildning och arbetsmarknadsutbildning som avses, inte är längre uppehåll. Den positiva påverkan på arbetslöshetstidens längd som kan förväntas av att den sökande tagit del av utbildningen, bör medföra att den utbetalda arbetslöshetsersättningen minskar i motsvarande mån.

Förslag 16 (nytt förslag)

Öppna möjligheten att använda anslag 1:4 (utgiftsområde 13) till merkostnadsersättning till kommuner för målgruppen nyanlända inom etableringsreformen.

Arbetsförmedlingens möjligheter att samarbeta med kommuner regleras i förordningen (2007:1364) om Arbetsförmedlingens samarbete med kommuner i arbetsmarknadspolitiska program. I dag finns möjligheter att använda anslag 1:3 för att finansiera ersättningar till kommuner för aktiviteter för deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin och jobbgarantin för ungdomar (villkor 2–6) .

Arbetsförmedlingen föreslår att motsvarande möjlighet öppnas för att använda anslag 1:4 till merkostnadsersättningar till kommuner för målgruppen nyanlända invandrare.

Verksamhetsområde/målgrupp

Nyanlända invandrare som har en etableringsplan.

Motivering

Nyanlända invandrare kan ha behov av till exempel arbetsträning, förstärkt arbetsträning, studie- och yrkesvägledning i samma utsträckning som deltagare i garantierna. Genom en möjlighet att teckna avtal med kommuner och ge merkostnadsersättningar ökar antalet tillgängliga platser för målgruppen.

Konsekvenser för verksamheten

Lättare att skraddarsy etableringsplaner efter den enskildes behov. Snabbare etablering.

Budgetkonsekvenser

Förslaget berör troligen 25 procent av målgruppen om 15 000 personer. Merkostnadsersättningen till kommunen bedöms bli 4 200 kronor per månad i tre månader. Således beräknas en ökning av utgifterna under anslaget UO 13 1:4 med cirka 48 miljoner kronor. Målgruppen har etableringsersättning. Kostnaden är neutral jämfört med till exempel kostnader vid upphandlade förberedande insatser.

Förslag 17 (nytt förslag)

Öppna upp för deltagande i EU-program

Förändringen består av ändring av 33 § i förordningen (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program. Den nuvarande skrivningen "Sveriges närområde" ändras till "EU/EES-land eller Schweiz". Begränsningen "särskilda skäl" ändras till "arbetsmarknadspolitiskt motiverat".

Sveriges närområde bör definieras så att den är samstämmig med EU:s rörlighetsdirektiv och möjliggör transnationella ESF-projekt och övriga multinationella projekt där arbetsmarknadspolitiska program kan utgöra en del av medfinansieringen. En moderniserad beskrivning av sådant närområde gynnar även Sveriges del av EURES-samarbetet.

Verksamhetsområde/målgrupp

Målgruppen består av deltagare i arbetsmarknadspolitiska program, främst med anknytning till ESF-projekt eller övriga projekt inom de olika EU-programmen.

Konsekvenser för verksamheten

Konsekvensen är att Arbetsförmedlingen på ett påtagligt sätt kan utöka transnationella samarbetsformer och utveckla ESF-projektsamarbetet så att framförallt ungdomar får större möjligheter att delta i sådana projekt som förstärker deras positioner på arbetsmarknaden.

Budgetkonsekvenser

Den föreslagna ändringen är kostnadsneutral för aktivitetsstöd och utvecklingsersättning eftersom bidragsnivån inte ändras beroende på i vilket land man deltar i programmet. Ändringen är kostnadsneutral för programresor eftersom anvisningen alltid sker till en svensk juridisk person i Sverige. Programresan betalas till och från

anordnarens adress i Sverige. Projektet står för rese- och logikostnader från Sverige till verksamhetsland och ort och vice versa. Kostnaden för försäkringsskyddet kan begränsas genom samma princip som för programresor. En förutsättning för anvisning till projektet är att projektet har tecknat försäkringsskyddet för verksamhetstiden utomlands.

5. Anslagen för perioden 2013-2015

I det följande redovisas Arbetsförmedlingens förslag till anslag för perioden 2013–2015. I beräkningarna ingår inte någon uppräknings med hänsyn till pris- och löneökningar.

5.1 Utgiftsområde 13. Integration och jämställdhet

Arbetsförmedlingen disponerar anslagen 1:3 etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare och 1:4 ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända inom utgiftsområde 13. Till grund för beräkningarna nedan ligger uppgifter från Migrationsverket om beräknat antal nyanlända invandrare som omfattas av etableringsuppdraget. I beräkningen har hänsyn tagits till att antalet anhöriga inom etableringsuppdraget kommer att öka till följd av ändrad praxis.

5.1.1 Anslag 1:3 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare

Tabell 2 Anslagsutveckling (miljoner kronor)

2011	Utfall	263
2012	Anslag	997
2013	Förslag	1 502
2014	Förslag	1 757
2015	Förslag	1 762

Anslagsutfallet 2011 var relativt lågt då verksamheten startade den 1 december 2010 och beräknas vara fullt utbyggd först i december 2012. Antalet som omfattas av uppdraget fortsätter att öka fram till hösten 2014. Inflödet under 2011 har varit lägre än tidigare beräknat men inflödet bedöms öka kommande år.

Jämfört med regeringens beräkningar för budgetåren 2013–2015 i budgetpropositionen för 2012 räknar Arbetsförmedlingen med ett högre medelsbehov under anslaget. Enligt Migrationsverkets aktuella prognos (februari 2012) avseende antalet beviljade uppehållstillstånd beräknas inflödet till etableringsuppdraget 2013 bli cirka 11 900 personer. Antalet deltagare inom etableringsuppdraget beräknas i genomsnitt bli 19 100 personer under 2013.

5.1.2 Anslag 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare

Tabell 3 Anslagsutveckling (miljoner kronor)

2011	Utfall	121
2012	Anslag	900
2013	Förslag	1 546
2014	Förslag	1 785
2015	Förslag	1 796

Anslagsutfallet 2011 var relativt lågt då verksamheten startade den 1 december 2010 och beräknas vara fullt utbyggd först i december 2012. Antalet som omfattas av uppdraget fortsätter att öka fram till hösten 2014. Inflödet under 2011 har varit lägre än tidigare beräknat men inflödet bedöms öka kommande år. Andelen med lotsbeslut har varit lågt under 2011 men väntas öka framöver. Genomgående så beräknas kostnaderna för en nyanländ vara högre under senare delen av etableringsplanen. Det medför att även övriga programkostnader väntas öka med tiden liksom kostnaderna för resultat ersättningar till lotsar.

Jämfört med regeringens beräkningar för budgetåren 2013–2015 i budgetpropositionen för 2012 räknar Arbetsförmedlingen med ett högre medelsbehov under anslaget.

Behovet av validering och utbildning för att stärka de nyanländas möjligheter till arbete och förkorta etableringstiden kommer att vara stort. Även behovet av andra individuellt anpassade förberedande insatser bedöms öka.

Ersättningen till etableringslotsar bygger på rättighetslagstiftning vilket inte övriga insatser inom anslagsposten gör. Detta komplicerar den interna styrningen inom Arbetsförmedlingen av denna verksamhet. En uppdelning av finansieringen av dessa båda ändamål vore att föredra.

5.2 Utgiftsområde 14. Arbetsmarknad och arbetsliv

5.2.1 Anslag 1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader

Tabell 4 Anslagsutveckling (miljoner kronor)

		Ap.1 Förvaltnings- kostnader för Af	Ap. 2 Nyanländas etablering	SUMMA Anslag 1:1
2011	Utfall	5 546	229	5 775
2012	Anslag	6 732	454	7 186
2013	Förslag	6 838	740	7 578
2014	Förslag	6 755	842	7 597
2015	Förslag	6 755	843	7 598

Resursförstärkningen innevarande budgetår i form av ökat förvaltningsanslag ger mer personella resurser och möjliggör att fler deltagare i programmen kommer ut i arbetsplatsförlagda aktiviteter i form av praktik, utbildning och arbetsträning. Resurser i form av mer personal ger möjligheter till ökad effektivitet i programmen, ökat utflöde och minskade volymer på sikt.

För att beräkna behovet av resurser på förvaltningsanslaget tillämpar Arbetsförmedlingen en modell. Modellen bygger på nyckeltal för antal sökande per handläggare samt antalet sökande inom de olika uppdragen. I modellen beräknas även behovet av specialister som psykologer, arbetsterapeuter och sjukgymnaster. Det personalbehov som modellen leder fram till räknas därefter om till kostnader baserat på genomsnittliga lönekostnader och övriga driftskostnader samt pålägg för fast och rörlig overhead.

Om man utgår från samma handläggartäthet som under budgetåret 2012 och relationen mellan antal arbetsförmedlare och antalet specialister hålls på 2012 års nivå visar modellen på ett medelsbehov 2013 som ligger över nivån 2012. Ökningen förklaras av att volymerna i främst garantierna beräknas bli något högre 2013 jämfört med 2012 enligt arbetsförmedlingens utgiftsprognos i februari.

Utöver det resursbehov som beräknas i modellen finns några tillkommande behov.

Beräkningen av behovet av förvaltningsmedel för etableringsuppdraget bygger på Migrationsverkets prognos i februari 2012 om beräknat antal nyanlända invandrare som omfattas av etableringsuppdraget. Antalet nyanlända inom uppdraget väntas bli högre än tidigare beräknats beroende på att antalet anhöriga inom

etableringsuppdraget kommer att öka till följd av ändrad praxis. Det finns därtill ett behov av att öka handläggartätheten i etableringsuppdraget. Erfarenheterna hittills visar att uppdraget i flera avseenden är mer tidskrävande än vad som tidigare förmodats. Det beror bland annat på att samverkan med och koordinering av insatser från det stora antal aktörer som deltar i verksamheten kräver mer tid än beräknat och att fler nyanlända än förväntat har en hälsoproblematik. Utredningar vid nedsättningsbeslut av etableringsersättning har likaså visat sig vara mer tidskrävande än vad som från början förväntades. Detta gäller även återkravshantering. Även antalet anmälningar om behov av hjälp med bosättning har fördubblats sedan Migrationsverket hade uppdraget.

Arbetet med att utveckla och implementera ett nytt ärendehanteringssystem ska slutföras under första halvåret 2013. Medelsbehovet på förvaltningsanslaget för detta ändamål beräknas till 80 miljoner kronor under 2013.

Samarbete med Försäkringskassan (se avsnitt 5.3) finansieras för närvarande via anslag UO 10 1:7 som disponeras av Försäkringskassan. Arbetsförmedlingen föreslår att de medel som avser Arbetsförmedlingens del i samarbetet i stället anvisas inom ramen för Arbetsförmedlingens förvaltningsanslag. För budgetåren 2013–2015 beräknas anslagsbehovet för dessa förvaltningskostnader till 365 miljoner kronor per år.

Det medelsbehov som blir resultatet av modellberäkningarna samt övriga ändamål uppgår till cirka 7 900 miljoner kronor för budgetåret 2013. Arbetsförmedlingens resurser utökades väsentligt för 2012 och myndigheten ser nu ett behov av att konsolidera verksamheten. Ytterligare rekryteringar, utökning av lokaler etc skulle medföra en stor påfrestning på verksamheten. Därför är det mest kostnadseffektivt att resurserna för 2013 är på samma nivå som 2012 förutom de övriga ändamål som redovisas ovan. (Utökning av handläggartäthet i etableringsuppdraget, flytt av anslag från utgiftsområde 10 och förändrade behov av kostnader för ärendehanteringssystemet.) Arbetsförmedlingen föreslår därmed ett lägre anslag än vad modellberäkningen indikerar. Handläggartätheten som helhet skulle med föreslaget anslag bli något lägre 2013–2015 än vad som är aktuellt 2012. Skulle myndighetens uppdrag förändras behöver resursbehovet ses över. Även för budgetåren 2014 och 2015 är förslagen på än lägre nivå än vad som beräknats i modellen.

5.2.2 Anslag 1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd

Tabell 5 Anslagsutveckling (miljoner kronor)

		Ap.1 Aktivitetsstöd	Ap.2 Bidrag till arbetslöshets- ersättning	Ap.3 Statliga ålderspensions- avgifter	SUMMA Anslag 1:2
2011	Utfall	15 364	13 058	2 581	31 002
2012	Anslag	15 844	16 248	2 430	34 552
2013	Förslag	15 566	16 864	1 452	33 881
2014	Förslag	14 842	16 340	2 258	33 440
2015	Förslag	13 566	14 437	2 334	30 337

Till grund för förslagen 2013–2015 ligger beräkningarna i Arbetsförmedlingens utgiftsprognos i februari 2012. Till detta kommer kostnaderna för de förslag som redovisas i avsnitt 4.

Ap.1 Aktivitetsstöd

Enligt Arbetsförmedlingens utgiftsprognos i februari 2012 kommer antalet deltagare i program med aktivitetsstöd/utvecklingsersättning att förändras under perioden enligt följande:

Tabell 6 Genomsnittligt antal med aktivitetsstöd/utvecklingsersättning ¹

	2011	2012	2013	2014	2015
Antal i genomsnitt	151 000	157 000	157 000	147 000	131 000
Därav i garantiprogram	119 000	127 000	129 000	121 000	106 000

1) Uppgifterna om antal avser genomsnittligt antal personmånader/månad enligt Arbetsförmedlingens budget- och uppföljningssystem Presto. I antalet ingår endast de deltagare vars stöd finansieras från detta anslag.

Samtliga program inom anslaget beräknas successivt minska under perioden.

Från 2014 och framåt beräknas antalet deltagare i jobb- och utvecklingsgarantins första och andra fas sjunka från 63 000 deltagare i genomsnitt under 2012 till under 48 000 under andra halvåret 2015. Antalet deltagare i programmets sysselsättningsfas beräknas öka under hela perioden för att plana ut under 2015. I utgiftsprognosen

når deltagarna i fasen ett högsta antal på cirka 37 000 i genomsnitt under 2015.

Ungdomskullarnas storlek kulminerar 2012, vilket innebär ett sjunkande antal ungdomar på arbetsmarknaden 2013–2015. Förutsatt att konjunkturen följer det förlopp som bedömts, så kommer antalet ungdomar som blir aktuella för jobbgarantin för ungdomar att minska av befolkningsmässiga orsaker under senare delen av prognosperioden.

Snittkostnaderna per deltagare i aktivitetsstöd är sjunkande eller utplanande för samtliga grupper.

De förslag som redovisas i avsnitt 4 medför vissa förändringar av anslagsbehovet. I avsnitt 4 redovisas anslagseffekten för respektive förslag. Sammanlagt medför förslagen en minskning av medelsbehovet med 166 miljoner kronor under 2013. För 2014 och 2015 innebär förslagen att utgifterna beräknas bli 276 respektive 332 miljoner kronor lägre om samtliga förslag genomförs.

Arbetsförmedlingen föreslår att de medel som avser Arbetsförmedlingens del i samarbetet i stället anvisas inom ramen för Arbetsförmedlingens anslag till förvaltning och program. Anslagsbehovet beräknas till 30 miljoner kronor.

Ap.2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och Ap.3 Statliga ålderspensionsavgifter

Utbetalningarna av bidrag till arbetslöshetskassorna bestäms av antalet dagar med inkomstrelaterad ersättning, den genomsnittliga inkomstrelaterade dagpenningen, antalet dagar med ersättning i form av grundbelopp och grundbeloppets storlek. Cirka 96 procent av utbetalningarna avser inkomstrelaterad ersättning.

Vid bedömning av den framtida belastningen på anslaget är de avgörande frågorna hur många av de arbetslösa som kommer att vara berättigade till någon form av arbetslöshetsersättning och hur många av dessa som kommer att ha rätt till inkomstrelaterad ersättning respektive ersättning med grundbelopp.

Utbetalningar av bidrag till arbetslöshetsförsäkringen beräknas med utgångspunkt från en prognos för antalet arbetssökande vid arbetsförmedlingen. De sökande fördelas i prognosen på två grupper: Sökande med rätt till ersättning från arbetslöshetsförsäkringen och sökande utan sådan rätt. Sökande med rätt till ersättning fördelas vidare på sökande med rätt till inkomstrelaterad ersättning och sökande med rätt till ersättning enbart med grundbelopp. Utbetalningarna av bidrag

beräknas därefter med ledning av antaganden om det genomsnittliga antalet ersättningsdagar per sökande och månad och genomsnittliga dagpenningar för sökande med rätt till ersättningar.

År 2013 beräknas nivån på arbetslösheten till 8,5 procent, år 2014 till 8,1 procent och år 2015 till 7,2 procent.

Arbetsförmedlingen räknar med att den genomsnittliga dagpenningen för sökande med rätt till inkomstrelaterad ersättning kommer att uppgå till 607 kronor under perioden. Den genomsnittliga dagpenningen till sökande med grundbelopp beräknas uppgå till 240 kronor.

Ålderspensionsavgifterna beräknas till 1 452 miljoner kronor för 2013. För 2014 och 2015 beräknas avgifterna till 2 258 miljoner kronor respektive 2 334 miljoner kronor.

5.2.3 Anslag 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser

Tabell 7 Anslagsutveckling (miljoner kronor)

		Ap.1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser
2011	Utfall	6 902
2012	Anslag	8 277
2013	Förslag	8 338
2014	Förslag	7 794
2015	Förslag	7 148

Till grund för förslagen 2013–2015 ligger beräkningarna i Arbetsförmedlingens utgiftsprognos i februari 2012. Till detta kommer kostnaderna för de förslag som redovisas i avsnitt 4.

Verksamhetskostnaderna för jobb- och utvecklingsgarantins fas 1 och 2 beräknas öka redan 2012 jämfört med 2011 genom ökad aktivitet och insatser inom garantierna. Kostnaderna beräknas öka ytterligare 2013 och ligga kvar på den högre nivån under 2014 för att falla tillbaka något under 2015 i takt med sjunkande volymer. Verksamhetskostnaderna inom sysselsättningsfasen ökar under perioden. Sammanlagt beräknas verksamhetskostnaderna inom garantierna till cirka 3,5–3,8 miljarder

kronor per år under perioden 2013–2015.

För jobbgarantin för ungdomar beräknas kostnaderna öka till ca 780 miljoner kronor 2013 för att sedan sjunka till cirka 515 miljoner kronor 2015.

I linje med regeringens ambitioner beräknas omfattningen av instegsjobben öka under perioden, bland annat genom ett fler nyanlända inom ramen för etableringsuppdraget ges möjlighet till instegsjobb. Kostnaderna för instegsjobb bedöms öka från 2012 års nivå 456 miljoner kronor under prognosperioden och beräknas till 624 miljoner kronor under 2015.

Kostnaderna för särskilt anställningsstöd beräknas till 1 124 miljoner kronor 2012 och bli som högst 2013 med 1 605 miljoner kronor för att därefter sjunka kraftigt till 921 miljoner kronor år 2015.

Arbetsförmedlingen föreslår att de medel som avser Arbetsförmedlingens del i samarbetet med Försäkringskassan i stället anvisas inom ramen för Arbetsförmedlingens anslag till förvaltning och program. Anslagsbehovet beräknas till 90 miljoner kronor.

De förslag som redovisas i avsnitt fyra medför vissa förändringar av anslagsbehovet. I avsnitt 4 redovisas anslagseffekten för respektive förslag. Sammanlagt medför förslagen en ökning av medelsbehovet med 25 miljoner kronor per år under perioden.

5.2.4 Anslag 1:4 Lönebidrag och Samhall m.m.

Tabell 8 Anslagsutveckling (miljoner kronor)

Ap.1 Lönebidrag m.m.		
2011	Utfall	11 133
2012	Anslag	12 261
2013	Förslag	15 190
2014	Förslag	15 585
2015	Förslag	15 540

Till grund för förslagen 2013–2015 ligger beräkningarna i Arbetsförmedlingens utgiftsprognos i februari 2012. Till detta kommer kostnaderna för de förslag som redovisas i avsnitt 4.

TVå förslag ökar anslagsbehovet. Det är förslaget om höjning av den bidragsgrundande lönekostnaden för arbetsgivarstöden till 21 000 kronor och förslaget om lönebidrag eller trygghetsanställning när en anställd återgår till arbetet efter att ha haft hel eller partiell sjukpenning eller partiell aktivitetsersättning sex månader i följd. De övriga förslag som redovisas i avsnitt 4 medför inga förändringar av anslagsbehovet. I avsnitt fyra redovisas anslagseffekten för respektive förslag. Sammanlagt medför förslagen en ökning av medelsbehovet med cirka 2 000 miljoner kronor under 2013. För 2014 och 2015 innebär förslagen att utgifterna blir 2 282 respektive 2 423 miljoner kronor högre om samtliga förslag genomförs.

Arbetsförmedlingen föreslår att de medel som avser Arbetsförmedlingens del i samarbetet med Försäkringskassan i stället anvisas inom ramen för Arbetsförmedlingens anslag till förvaltning och program. Anslagsbehovet beräknas till 45 miljoner kronor.

5.3 Övriga medel som disponeras

Anslag 1:7 Insatser för sjukskrivnas återgång till arbete

För att stödja individers övergång från sjukförsäkringen till arbete ska Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan erbjuda rehabiliteringsinsatser inom ramen för myndigheternas samarbete. Samspelet mellan myndigheterna ska förstärkas och de gemensamma insatserna ska ske tidigare och syfta till att klargöra individens förutsättningar för arbete och klargöra behov av insatser, såväl tidigt i sjukfallen i anslutning till tidsgränserna och senare för de sjukfall som blir längre än ett år. Under 2012 får sammanlagt 738 miljoner användas för detta ändamål. Resurserna innefattar Arbetsförmedlingens programkostnader (164 mkr), Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader (365 mkr) samt Försäkringskassans förvaltningskostnader (209 mkr).

För åren 2013 till 2015 föreslår regeringen i budgetpropositionen i september 2011 en oförändrad nivå om 738 miljoner per år. Arbetsförmedlingen gör ingen annan bedömning av behovet just nu men avser att återkomma med en bedömning efter att ha följt upp den nya verksamheten under första halvåret 2012.

Arbetsförmedlingen föreslår att de medel som avser Arbetsförmedlingens del i samarbetet i stället anvisas inom ramen för Arbetsförmedlingens anslag till förvaltning och program. Anslagsbehovet har redovisats under respektive anslag ovan.

Arbetsförmedlingen och Försäkringskassan skalar upp en ny modell för att lösa uppdraget att erbjuda tidiga insatser till personer som har ersättning från sjukförsäkringen. Modellen medför gemensamma kartläggningar och ställningstaganden om individens plan för återgång i arbete. För det tidiga samarbetet och för att utveckla aktiva rehabiliterande insatser kan myndigheterna fördela medel enligt en modell som är baserad på ohälsotal.

Myndigheterna avser att följa utvecklingen av tidiga gemensamma insatser och användningen av programmedel. Avsatta medel för programmedel avser att täcka Arbetsförmedlingens kostnader för aktiva insatser som syftar till att utveckla arbetsförmågan hos deltagaren i olika programinsatser samt subvention av anställningar för personer med funktionsnedsättningar som medför nedsatt arbetsförmåga.

5.4 Internationellt utvecklingssamarbete

Uppdraget att bedriva utvecklingssamarbete finns i Arbetsförmedlingens instruktion, och dess omfattning anges årligen i regleringsbrevet till myndigheten. Genom utvecklingssamarbetet bidrar Arbetsförmedlingen till Sveriges biståndsarbete i enlighet med den politik för global utveckling som riksdagen beslutat om, och till det utvecklingssamarbete som EU svarar för. Förutsättningarna för utvecklingssamarbetet är att det finansieras med full kostnadstäckning av externa finansiärer, och att tjänsterna avser myndighetens kärnkompetens.

Vid inledningen av 2012 bedriver Arbetsförmedlingen utvecklingssamarbete i projektform med ett tiotal länder, framför allt i EU:s närområde. Samtliga projekt syftar till att utveckla arbetsförmedlingsorganisationerna i samarbetsländerna och är finansierade av Sida eller EU.

Arbetsförmedlingen bedömer att Sida-finansierade projekt också i fortsättningen kommer att vara basen för det externt finansierade utvecklingssamarbetet, och ett nytt ramavtal med Sida ska enligt plan vara klart till sommaren 2012. När det gäller EU-finansierade projekt kommer troligen så kallade twinning-projekt – samarbete mellan myndigheter från EU:s medlemsländer och myndigheter i utvecklingsländer – att spela en framträdande roll. Nya twinning-projekt pågår nu i Tunisien och Serbien.

Norra och södra Afrika, Balkan och Turkiet hör till de geografiska områden där Arbetsförmedlingen räknar med att bedriva utvecklingssamarbete de närmaste åren.

Tabell 9 Prognos för Arbetsförmedlingens verksamhet inom tjänsteexporten 2013–2015

	<i>Mkr</i>		
	2013	2014	2015
Intäkter	39,2	35,3	21,3
Kostnader	39,1	35,8	21,5
Resultat	0,1	-0,5	-0,2

6. Övriga ekonomiska villkor

6.1 Låneram

Innevarande budgetår har Arbetsförmedlingen tilldelats en låneram på 550 miljoner kronor. Arbetsförmedlingens investeringar avser till stor delen IT-området. Investeringar görs även i bland annat kontorsinventarier och ombyggnader och förbättringar av lokaler. För budgetåren 2013–2015 planeras investeringar enligt sammanställningen nedan.

Tabell 10 Investeringar

	2013	2014	<i>Mkr</i> 2015
Datorer och kringutrustning	40	200	45
Immateriella	30	80	30
Fastigheter och ombyggnader	146	146	146
Övrigt	52	60	51
SUMMA	268	486	272

Datorer och kringutrustning

Löpande sker vissa nyanskaffningar och utbyte av datorer och skrivare men tyngdpunkten under perioden ligger på 2014. Då planeras för utbyte av nuvarande utrustning i form av datorer, servrar och skrivare.

Immateriella

Sammanlagt uppgår behovet till cirka 30 miljoner kronor under 2013 och 80 miljoner kronor under 2014 och 30 miljoner kronor 2015.

Fastigheter och ombyggnader

För ändringar och anpassningar av kontorsstrukturen beräknas investeringsbehovet till cirka 146 miljoner kronor per år 2013–2015.

Övrigt

Här ingår främst ersättningsanskaffning av förmånsbilar och bilar för tjänsteresor inom de delar av landet där det inte finns tillräckligt bra alternativ i form av allmänna kommunikationer, bilpooler eller möjlighet att hyra bil.

Vid ingången av 2013 beräknas låneskulden till 224 miljoner kronor. Under året beräknas amorteringarna uppgå till 148 miljoner kronor. Med planerad fördelning över året av amorteringar och nybelåning beräknas den sammanlagda låneskulden som högst under året uppgå till 345 miljoner kronor. Den totala låneramen bör innehålla en viss marginal därutöver för oförutsett. Arbetsförmedlingen föreslår därför en låneram för 2013 på 400 miljoner kronor. För 2014 och 2015 föreslås en årlig ram på 650 respektive 650 miljoner kronor.

6.2 Räntekontokredit

Arbetsförmedlingen har innevarande budgetår tilldelats 470 miljoner kronor i kredit på räntekonto i Riksgäldskontoret. Kreditramen motsvarar knappt 7 procent av förvaltningsanslaget. En vanlig nivå för myndigheterna räntekontokredit är tio procent av förvaltningsanslaget. Arbetsförmedlingen bedömer dock att en lägre nivå är tillräckligt tillsvidare. För 2013 innebär det en ram på 200 miljoner kronor. För 2013 och 2015 föreslås en ram på 250 respektive 300 miljoner kronor.

6.3 Anslagskredit

För innevarande budgetår är anslagskrediten tre procent för förvaltningsanslaget och fem procent för övriga anslag. För anslagsposten UO 14 1:2:3 (statliga ålderspensionsavgifter) finns ingen anslagskredit.

Arbetsförmedlingen föreslår att nuvarande procentsatser för anslagskrediten tillämpas även för perioden 2013–2015.

6.4 Bemyndiganderamar

Enligt förordningen (2000:605) om årsredovisning och budgetunderlag samt tillhörande föreskrifter från Ekonomistyrningsverket ska myndigheter lämna förslag till bemyndiganden för att kunna göra åtaganden om framtida utgifter som inte täcks av beräknade tilldelade anslag.

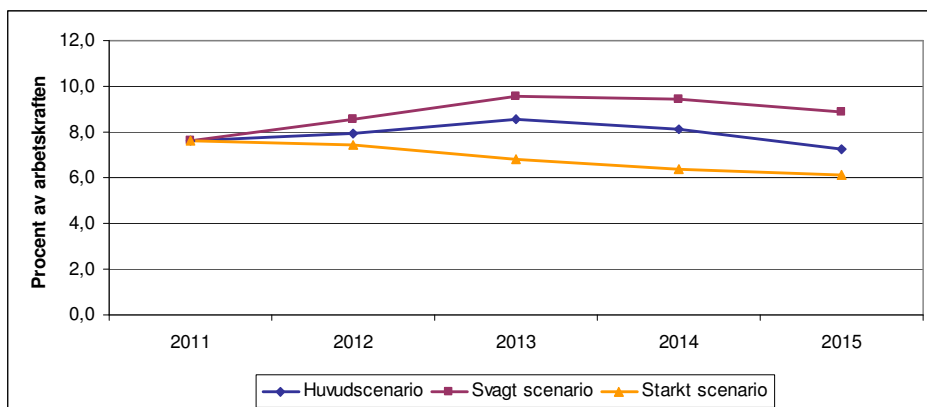
Den föreskrivna redovisningen av bemyndiganderamarna finns i bilaga 8.1. Arbetsförmedlingen föreslår att Arbetsförmedlingen från och med budgetåret 2013 tilldelas bemyndiganden i enlighet med förslagen i bilagan.

7. Alternativa scenarier

Med anledning av att det finns en ovanligt stor osäkerhet när det gäller den internationella konjunkturen, särskilt i Europa och USA, har Arbetsförmedlingen bedömt tänkbara alternativa utfall och konsekvenser för den arbetsmarknads-politiska verksamheten. Det första alternativa scenariet tar sin utgångspunkt i att det ekonomiska läget i Europa blir särskilt allvarligt om någon eller några av de större länderna hamnar i djup ekonomisk kris. Det får mycket allvarliga konsekvenser för hela kontinenten.

Det andra alternativa scenariet har det motsatta perspektivet – att det turbulenta ekonomiska läget i världen snabbt blir övergående och att den internationella konjunkturen kan fortsätta i positiv riktning efter en tillfällig inbromsning år 2012.

Nedanstående figur tecknar en tänkbar utveckling av den relativa arbetslösheten i de tre olika scenarierna: dels utvecklingen 2011 och 2012 i huvudscenariet enligt Arbetsförmedlingens prognos i december 2011, dels den tänkbara utvecklingen dessa år i det svagare och det starkare scenariet, dels en tänkbar utveckling i vart och ett av de tre scenarierna 2013 och 2015.



7.1 Scenario med svagare efterfrågan på arbetskraft

Detta scenario bygger på en svagare utveckling med en utdragen recession. Arbetslösheten kommer enligt detta utvecklingsalternativ att få ett helt annat förlopp än det som skisserats i huvudalternativet. Flera länder, främst i Sydeuropa, brottas med betydande ekonomiska problem med stora budgetunderskott och växande statskulder. I Grekland är läget akut och det finns en icke obetydlig risk för att fler länder också kan drabbas på ett ännu påtagligare sätt. Det ekonomiska läget i

Europa blir särskilt allvarligt om något eller några länder måste lämna euron och detsamma gäller om något eller några av de större länderna hamnar i djup ekonomisk kris. En sådan fördjupad och utbredd kris får mycket allvarliga konsekvenser för hela Europa. Skillnaden nu jämfört med krisen åren 2008–2009 är att det i nuvarande läge inte finns några utrymmen för ekonomiskt politiska stimulanser. Varken räntevapnet eller nya stimulanspaket är möjliga alternativ som kan vända utvecklingen. Det beror på att dessa alternativ i stort sett uttömdes för ett par år sedan. Mot denna bakgrund finns det anledning att skissera på en alternativ utveckling med stigande arbetslöshet.

Arbetslösheten kommer i detta utvecklingsalternativ att öka kraftigt, från 7,6 procent år 2011 till 9,6 procent år 2013. Det kan jämföras med en måttligare uppgång i huvudalternativet till 8,5 procent år 2013. I antal personer innebär det en ökning av arbetslösheten med drygt 100 000 personer jämfört med en ökning på knappt 50 000 personer enligt huvudalternativet. Mellan år 2013 och 2015 sjunker arbetslösheten med cirka 30 000 personer och stannar på knappt 9 procent av arbetskraften.

Vid en svag utveckling på arbetsmarknaden kommer alla grupper att drabbas av ökad arbetslöshet. Tidigare nämnda grupper med svårlösta arbetsmarknadsproblem kommer dock att drabbas avsevärt mer av arbetslöshet och långa arbetslöshetstider, framför allt utlandsfödda och personer med en funktionsnedsättning. Ungdomsarbetslösheten blir hög, i synnerhet för ungdomar med kort utbildning.

De senaste årens kraftfulla uppgång av personer från prioriterade grupper har medfört att utgångsläget inför de kommande årens stigande arbetslöshet är allt annat än bekymmersfritt. I utgångsläget, hösten 2011, finns det cirka 220 000 inskrivna arbetslösa personer som är korttidsutbildade, utomeuropeiskt födda, har en funktionsnedsättning som medför nedsatt arbetsförmåga och är äldre (mellan 55 och 64 år). Antalet totalt inskrivna arbetslösa kommer i detta utvecklingsalternativ att öka till närmare 300 000 personer. Det kommer att ställa krav på kraftfulla insatser för att hålla tillbaka denna för ekonomin skadliga typen av arbetslöshet. Således behöver insatserna inom arbetsmarknadspolitiken bli mer eller mindre omfattande oavsett utvecklingen på arbetsmarknaden eftersom inslaget av arbetslösa som har svårt att komma ut i arbete blir stort. Arbetslösa behöver aktiva insatser för att undvika passivisering och insatserna är viktiga för att undvika att arbetslösheten permanentas på en hög nivå. Långtidsarbetslösheten riskerar i annat fall att bli mycket omfattande mot bakgrund av arbetslöshetens sammansättning och den blir dessutom svårt att få tillbaka till ursprungsnivån.

7.2 Scenario med starkare efterfrågan på arbetskraft

Det finns trots allt bedömningar som gör gällande att turbulensen på den internationella arenan blir snabbt övergående och att den internationella konjunkturen kan fortsätta i positiv riktning efter en tillfällig inbromsning år 2012. Enligt detta scenario beräknas arbetslösheten för år 2012 vara kvar på ungefär samma nivå som under 2011, för att sedan sjunka år 2013 med cirka 30 000 personer. Minskningen fortsätter därefter och nedgången beräknas till ytterligare cirka 30 000 personer till år 2015. Arbetslösheten år 2015 beräknas vara drygt 6 procent av arbetskraften.

Tillgången på arbetskraft krymper och det blir allt svårare att besätta de vakanser som uppstår. Arbetslösheten stannar i det alternativet på en nivå på drygt 6 procent och det är osäkert om den kan sjunka ytterligare på grund av att en hel del av de arbetslösa inte har de utbildningar eller de yrken som efterfrågas.

Om sysselsättningen ska kunna öka i nämnvärd grad på lång sikt krävs många insatser så att arbetskraftsförsörjningen kan hanteras på ett sådant sätt att det inte uppstår allvarliga negativa biverkningar i ekonomin.

Samtidigt som många arbetssökande har svårt att etablera sig på arbetsmarknaden kommer tillgången på utbildad arbetskraft att bli en nyckelfråga under kommande år. Pågående förändringar med anledning av generationsväxlingen slår igenom mer och mer i län utanför de tre storstadsregionerna. Det betyder att de demografiska förändringarna stryper tillgången på arbetskraft inom allt fler yrken på de regionala arbetsmarknaderna. De kommande två åren blir en andhämtningspaus då tillgången på arbetskraft åtminstone tillfälligt lättar enligt huvudalternativet och i alternativet med svagare utveckling.

Insatserna inom arbetsmarknadspolitiken behöver bli mer eller mindre omfattande oavsett utvecklingen på arbetsmarknaden eftersom inslaget av arbetslösa som har svårt att komma ut i arbete blir stort. Arbetslösa behöver aktiva insatser för att undvika långa arbetslöshetstider och insatserna är viktiga för att undvika att arbetslösheten permanentas på en hög nivå. Långtidsarbetslösheten riskerar i annat fall att bli mycket omfattande mot bakgrund av arbetslöshetens sammansättning. Antalet personer i de arbetsmarknadspolitiska programmen behöver mot denna bakgrund ligga på höga nivåer kommande år för att öka aktiveringen av de arbetslösa, och därmed motverka utslagningen från arbetsmarknaden.

8. Bilagor

Bilaga 8.1 Bemyndiganderamar (tkr)

UO 13 anslag 1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Slutår
	utfall	prognos	beräkn.	beräkn.	beräkn.		
Ingående åtaganden	582	219 595	569 595	-	-		
+ Nya åtaganden	219 595	460 000	440 000	-	-		
- Infrjade åtaganden	-582	-110 000	-350 000	-410 000	-215 000	-34 595	2016
Utestående åtaganden vid årets slut	219 595	569 595	659 595	-	-		
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	700 000	520 000	800 000	-	-		

UO 14 anslag 1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser, anslagspost 1

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Slutår
	utfall	prognos	beräkn.	beräkn.	beräkn.		
Ingående åtaganden ⁵	3 595 507	3 274 117	3 674 117	-	-		
+ Nya åtaganden	2 335 259	2 800 000	2 900 000	-	-		
- Infrjade åtaganden	-2 656 649	-2 400 000	-2 700 000	-2 900 000	-974 117		2015
Utestående åtaganden vid årets slut	3 274 117	3 674 117	3 874 117	-	-		
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	3 675 000	3 290 000	5 000 000	-	-		

⁵ I utgående åtagande 2010 enligt föregående budgetunderlag ingick inte åtaganden avseende anordnarbidrag inom fas3. Ingående åtagande 2011 har därför räknats om. Eftersom uppgift om exakt belopp saknas har en beräkning gjorts. Med utgångspunkt i åtagandet för 2011 har åtagandet för 2010 beräknats med ledning av proportionerna mellan antalet deltagare i december 2010 respektive 2011.

UO 14 anslag 1:4 Lönebidrag och Samhall m.m. anslagspost 1

	2011	2012	2013	2014	2015	2016	Slutår
	utfall	prognos	beräkn.	beräkn.	beräkn.		
Ingående åtaganden	8 634 856	10 084 282	11 284 282	-	-		
+ Nya åtaganden	8 332 695	9 200 000	9 300 000	-	-		
- Infrjade åtaganden	-6 883 269	-8 000 000	-9 000 000	-9 200 000	-2 300 000	-84 282	2016
Utestående åtaganden vid årets slut	10 084 282	11 284 282	11 584 282	-	-		
Tilldelad/föreslagen bemyndiganderam	11 000 000	11 000 000	12 500 000	-	-		

Bilaga 8.2 Låneram

Lån i Riksgälden

	2012	2013	2014	2015
IB lån i Riksgälden	227 061	223 858	344 799	581 559
Beräknad nyupplåning	119 807	268 712	486 000	271 750
varav för investeringar i immateriella anläggningstillgångar	5 827	30 000	80 000	30 000
Beräknad amortering	123 010	147 771	249 240	255 993
UB lån i Riksgälden	223 858	344 799	581 559	597 316
Beslutad/föreslagen låneram	550 000	400 000	650 000	650 000
Beräknad ränteutgift	4 541	10 000	23 000	24 000
Ränteantaganden för nyupplåning %	2 %	3 %	4 %	4 %
Finansiering av räntor och amorteringar:				
Utgiftsområde 14, Anslag 1:1	127 551	157 771	272 240	279 993

Bilaga 8.3 Översikt över verksamhetens finansiering

Översikt över verksamhetens finansiering (tkr)

	2011 utfall	2012 prognos	2013 beräkn.	2014 beräkn.	2015 beräkn.
Anslag					
UO 13 Integration och jämställdhet					
1:3 Etableringsersättning till vissa nyanlända invandrare	262 804	892 889	1 501 963	1 757 137	1 761 533
1:4 Ersättning till etableringslotsar och insatser för vissa nyanlända invandrare	120 544	852 517	1 545 776	1 785 100	1 796 032
UO 14 Arbetsmarknad och arbetsliv					
1:1 Arbetsförmedlingens förvaltningskostnader	5 774 940	7 192 502	7 578 000	7 597 000	7 601 000
ap.1 Förvaltningskostnader för Af	5 546 385	6 731 502	6 838 000	6 755 000	6 755 000
ap.2 Nyanländas etablering	228 555	461 000	740 000	842 000	846 000
1:2 Bidrag till arbetslöshetsersättning och aktivitetsstöd	31 002 379	32 992 142	33 881 468	33 440 243	30 336 497
ap.1 Aktivitetsstöd	15 363 982	15 514 351	15 565 636	14 842 215	13 565 588
ap.2 Bidrag till arbetslöshetsersättning	13 057 762	15 048 287	16 864 026	16 340 180	14 437 328
ap.3 Statliga ålderspensionsavgifter	2 580 635	2 429 504	1 451 805	2 257 848	2 333 581
1:3 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	6 902 439	7 839 943	8 337 616	7 793 996	7 148 028
ap.1 Kostnader för arbetsmarknadspolitiska program och insatser	6 857 940	7 839 943	8 337 616	7 793 996	7 148 028
ap.7 Projekt inom ramen för Europeiska globaliseringsfonden	44 499				
1:4 Lönebidrag och Samhall m m	11 132 517	12 102 553	15 190 041	15 585 295	15 540 391
ap.1 Lönebidrag m.m.	11 132 517	12 102 553	15 190 041	15 585 295	15 540 391
Avgiftsinkomster som disponeras	8 469	32 163	39 190	35 261	21 279
Övriga inkomster som disponeras ⁶	-198 228	530 000			
Summa	55 005 864	62 434 709	68 074 054	67 994 033	64 204 760

⁶ Bidrag från Försäkringskassan inom ramen för samarbetet med insatser för sjukskrivnas återgång till arbete. I budgetunderlaget föreslås att dessa medel anvisas direkt till Arbetsförmedlingen från och med 2013.

Bilaga 8.4 Avgifter

Avgifter

Verksamhet där avgiftsintäkterna disponeras

Tkr

2012	Över-/underskott t.o.m 2011	Intäkter 2012	Kostnader 2012	Över-/underskott 2012
Uppdragsfinansierad verksamhet				
Tjänsteexport	6 729	32 163	32 773	-610

2013–2015, tjänsteexport	Intäkter	Kostnader	Över-/underskott	Ack utgående över-/underskott
2013	39 190	39 080	110	6 228
2014	35 261	35 818	-557	5 672
2015	21 279	21 545	-266	5 405

Bilaga 8.5 Förslag till regelförändringar

Förslag 1

Förordning (2000:628) om arbetsmarknadspolitiska program

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
	<p>Ny xx § <i>Med arbetsförberedande insatser avses insatser anpassade utifrån den enskilde personens hälsotillstånd, funktions-, prestations- och aktivitetsförmåga. Syftet är att successivt öka aktivitetsnivån för att förbereda för arbete eller annat arbetsmarknadspolitiskt program. Insatserna kan vara av vägledande, rehabiliterande eller orienterande karaktär. Omfattningen av aktiviteterna inom programmet ska anpassas till deltagarens förutsättningar.</i></p>
<p>7 § En anvisning ska avse verksamhet under en bestämd tidsperiod. Tidsperioden får vara längst sex månader. Dock får anvisningar till</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. prova-på-platser, praktisk kompetensutveckling, förberedande insats i form av kortare folkhögskoleutbildning för ungdomar som saknar slutbetyg från grund- eller gymnasieskola samt till arbetslivsintroduktion avse en tidsperiod om längst tre månader, 2. arbetsmarknadsutbildning avse tid till dess målet med utbildningen uppnåtts, 3. yrkeskompetensbedömning som inte utgör del av en prova-på-plats avse en tidsperiod om längst tre veckor, och 4. stöd till start av näringsverksamhet förlängas, om det behövs på grund av sjukdom eller på grund av att ett myndighetstillstånd som behövs för verksamheten har blivit förseurat. Förordning (2010:2026). 	<p>7 § En anvisning ska avse verksamhet under en bestämd tidsperiod. Tidsperioden får vara längst sex månader. Dock får anvisningar till</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. prova-på-platser, praktisk kompetensutveckling, förberedande insats i form av kortare folkhögskoleutbildning för ungdomar som saknar slutbetyg från grund- eller gymnasieskola samt till arbetslivsintroduktion avse en tidsperiod om längst tre månader, 2. arbetsmarknadsutbildning avse tid till dess målet med utbildningen uppnåtts, 3. yrkeskompetensbedömning som inte utgör del av en prova-på-plats avse en tidsperiod om längst tre veckor, och 4. stöd till start av näringsverksamhet förlängas, om det behövs på grund av sjukdom eller på grund av att ett myndighetstillstånd som behövs för verksamheten har blivit förseurat. Förordning (2010:2026). 5. <i>arbetsförberedande insats förlängas upp till 12 månader om det finns särskilda skäl.</i>

Förslag 2

Förordning (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
	<p>Ny paragraf § Utbildning inom det offentliga utbildningsväsendet som inte är en del av en längre eftergymnasial utbildning får utnyttjas som arbetsmarknadsutbildning för deltagare i jobb- och utvecklingsgarantin.</p>
<p>30 §: Utbildning på grundskole- eller gymnasienivå inom det offentliga skolväsendet eller motsvarande som motsvarar längst sex månaders heltidsstudier för den som är långtidsinskriven invandrare, har ett funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga.</p> <p>För den som är långtidsinskriven invandrare, har ett funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga får utbildningstiden motsvara längre tid än sex månaders heltidsstudier, om det finns särskilda skäl. Arbetsförmedlingen ska i sådana fall ange vad de särskilda skälen består i och dokumentera den information som ligger till grund för anvisningen. Förordning (2010:2026).</p>	<p>30 §: Utbildning på grundskole- eller gymnasienivå inom det offentliga skolväsendet eller motsvarande som motsvarar längst sex månaders heltidsstudier för den som är långtidsinskriven invandrare, har ett funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga <i>eller deltar i jobb- och utvecklingsgarantin</i>.</p> <p>För den som är långtidsinskriven invandrare, har ett funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga <i>eller deltar i jobb- och utvecklingsgarantin</i> får utbildningstiden motsvara längre tid än sex månaders heltidsstudier, om det finns särskilda skäl. Arbetsförmedlingen ska i sådana fall ange vad de särskilda skälen består i och dokumentera den information som ligger till grund för anvisningen. Förordning (2010:2026).</p>

Förslag nr 3

Förordning (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program (gemensamt med förslag nr 17) plus kompletterande text i förordningen (2007:414) om jobb- och utvecklingsgarantin

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>Program utanför Sverige 33 § Ett program eller del därav får förläggas till Sveriges närområde om det finns särskilda skäl till att förlägga verksamheten utanför Sverige. Den som anordnar arbetspraktik utanför Sverige måste dock vara en svensk juridisk person. För att stöd till start av näringsverksamhet skall lämnas måste verksamheten vara registrerad i och till viss del bedrivs i Sverige.</p>	<p>Program utanför Sverige 33 § Ett program eller del därav får förläggas till <i>ett EU/EES-land eller Schweiz</i> om det är <i>arbetsmarknadspolitiskt motiverat</i> att förlägga verksamheten utanför Sverige. Den som anordnar arbetspraktik utanför Sverige måste dock vara en svensk juridisk person. <i>Anvisning sker till verksamhetsplatsen i Sverige.</i> För att stöd till start av näringsverksamhet ska lämnas måste verksamheten vara registrerad i och till viss del bedrivs i Sverige.</p>

Förslag nr 4

Förordning (2007:414) om jobb- och utvecklingsgarantin

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>5 §/Träder i kraft I:2012-02-01/ En anvisning till jobb- och utvecklingsgarantin får göras för en person som är arbetslös och anmäld som arbetssökande hos den offentliga arbetsförmedlingen och som</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. har fått arbetslöshetsersättning enligt lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring men förbrukat 300 ersättningsdagar i en ersättningsperiod och inte kvalificerat sig för en ny period med arbetslöshetsersättning, 2. är ensamstående och, på grund av vårdnad eller umgänge, har egna barn under 18 år boende helt eller delvis i sitt hem och har förbrukat 75 ersättningsdagar under veckor som han eller hon utfört eller deklarerat deltidsarbete, 3. inte fått arbetslöshetsersättning enligt lagen om arbetslöshetsförsäkring men under 14 sammanhängande månader varit arbetslös och anmäld som arbetssökande hos den offentliga arbetsförmedlingen eller deltagit i arbetsmarknadspolitiska program, 4. har deltagit i jobbgarantin för ungdomar i 15 månader, förutsatt att anvisningen sker direkt efter deltagandet i jobbgarantin, 5. har dömts till fängelse och är beviljad vistelse utanför anstalt enligt 11 kap. 1 § fängelselagen (2010:610) eller är villkorligt frigiven men inte fullgjort ett år av prøvotiden, eller 6. har deltagit i programmet arbetslivsintroduktion enligt förordningen (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program och har fyllt 25 år. <p>För den som omfattas av första stycket 1 eller 2, får en anvisning göras tidigast 20 ersättningsdagar innan de 300 respektive 75 ersättningsdagarna i perioden med arbetslöshetsersättning har förbrukats.</p>	<p>5 §/Träder i kraft I:2012-02-01/ En anvisning till jobb- och utvecklingsgarantin får göras för en person som är arbetslös och anmäld som arbetssökande hos den offentliga arbetsförmedlingen och som</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. har fått arbetslöshetsersättning enligt lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring men förbrukat 300 ersättningsdagar i en ersättningsperiod och inte kvalificerat sig för en ny period med arbetslöshetsersättning, 2. är ensamstående och, på grund av vårdnad eller umgänge, har egna barn under 18 år boende helt eller delvis i sitt hem och har förbrukat 75 ersättningsdagar under veckor som han eller hon utfört eller deklarerat deltidsarbete, 3. inte fått arbetslöshetsersättning enligt lagen om arbetslöshetsförsäkring men under 14 sammanhängande månader varit arbetslös och anmäld som arbetssökande hos den offentliga arbetsförmedlingen eller deltagit i arbetsmarknadspolitiska program, 4. har deltagit i jobbgarantin för ungdomar i 15 månader, förutsatt att anvisningen sker direkt efter deltagandet i jobbgarantin, 5. har dömts till fängelse och är beviljad vistelse utanför anstalt enligt 11 kap. 1 § fängelselagen (2010:610) eller är villkorligt frigiven men inte fullgjort ett år av prøvotiden, eller 6. har deltagit i programmet arbetslivsintroduktion enligt förordningen (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program och har fyllt 25 år. <p>För den som omfattas av första stycket 1 eller 2, får en anvisning göras tidigast 20 ersättningsdagar innan de 300 respektive 75 ersättningsdagarna i perioden med arbetslöshetsersättning har förbrukats.</p>

För den som omfattas av första stycket 1 gäller detta under förutsättning att personen då inte bedöms kvalificera sig för en ny period med arbetslöshetsersättning. Förordning (2011:1532).

För den som omfattas av första stycket 1 gäller detta under förutsättning att personen då inte bedöms kvalificera sig för en ny period med arbetslöshetsersättning. Förordning (2011:1532).
För den som omfattas av 5 § första stycket 6 kan anvisning ske även till person som är tjänstledig och inte kan återgå till sitt arbete eller till annat arbete hos sin arbetsgivare.

Förslag nr 5

Förordning (2000:630) om särskilda insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>28 § Lönebidragets storlek fastställs med hänsyn till graden av nedsättning i arbetsförmågan hos arbetstagaren och till hur stor del av arbetsgivarens lönekostnad som är bidragsgrundande. Bidraget får inte överskrida den nivå som behövs för att kompensera nedsättningen i arbetsförmågan.</p> <p>Den bidragsgrundande lönekostnaden är</p> <ul style="list-style-type: none"> - kontant bruttolön inklusive sjuklön och semesterlön - avgifter som skall betalas enligt socialavgiftslagen (2000:980) och lagen (1994:1920) om allmän löneavgift, och - premier för avtalsenliga arbetsmarknadsförsäkringar eller motsvarande försäkringar. <p>Den del av lönekostnaden vid heltidsarbete som överstiger en bruttolön om 16700 kronor per månad läggs dock inte till grund för bidrag.</p>	<p>28 § Lönebidragets storlek fastställs med hänsyn till graden av nedsättning i arbetsförmågan hos arbetstagaren och till hur stor del av arbetsgivarens lönekostnad som är bidragsgrundande. Bidraget får inte överskrida den nivå som behövs för att kompensera nedsättningen i arbetsförmågan.</p> <p>Den bidragsgrundande lönekostnaden är</p> <ul style="list-style-type: none"> - kontant bruttolön inklusive sjuklön och semesterlön - avgifter som skall betalas enligt socialavgiftslagen (2000:980) och lagen (1994:1920) om allmän löneavgift, och - premier för avtalsenliga arbetsmarknadsförsäkringar eller motsvarande försäkringar. <p>Den del av lönekostnaden vid heltidsarbete som överstiger en bruttolön om 21000 kronor per månad läggs dock inte till grund för bidrag.</p>

Förslag nr 6

Förordning (2000:630) om särskilda insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>19 § Stöd till personligt biträde lämnas med högst 60 000 kronor per år till arbetsgivaren eller den som har kostnaden för biträdet. Till företagare som har funktionshinder som medför stora kommunikationssvårigheter får stöd lämnas med högst 120 000 kronor per år.</p>	<p>19 § Stöd till personligt biträde lämnas med <i>högst 75 000 kronor per år</i> till arbetsgivaren eller den som har kostnaden för biträdet. Till företagare som har funktionshinder som medför stora kommunikationssvårigheter får stöd lämnas med högst 120 000 kronor per år.</p>

Förslag 7

Förordning (2000:630) om särskilda insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>16 § Särskilda insatser för syn- och hörselskadade innebär ekonomiskt stöd till</p> <ul style="list-style-type: none">- kostnaderna för tal- och punktskriftslitteratur som synskadade behöver för att kunna ta del av arbetsmarknadsutbildning eller annan utbildning inom ramen för ett arbetsmarknadspolitiskt program, och- kostnader med högst 50 000 kronor per år för tolk åt barndomsdöva, dövblinda, vuxendöva och hörselskadade som tar del av utbildning eller för inläsning på ljudmedier av facklitteratur till en synskadad som tar del av utbildning inom ett företag.	<p>16 § Särskilda insatser för syn- och hörselskadade innebär ekonomiskt stöd till</p> <ul style="list-style-type: none">- kostnaderna för tal- och punktskriftslitteratur som synskadade behöver för att kunna ta del av arbetsmarknadsutbildning eller annan utbildning inom ramen för ett arbetsmarknadspolitiskt program, och- kostnader för tolk åt barndomsdöva, dövblinda, vuxendöva och hörselskadade som tar del av utbildning eller för inläsning på ljudmedier av facklitteratur till en synskadad som tar del av utbildning inom ett företag. <i>Stöd får lämnas med högst 150 000 kronor per år.</i>

Förslag 8

Förordning (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
	<p>33 c §</p> <p><i>Ekonomiskt stöd får lämnas avseende nyanlända invandrare med etableringsplan till den som anordnar arbetspraktik eller prova-på-platser – vid nyanställning,</i></p> <p><i>Arbetsförmedlingen meddelar föreskrifter om stödets storlek. Föreskrifterna ska utformas så att inte vissa företag eller viss produktion gynnas på det sätt som avses i artikel 107.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt</i></p>

Förslag 9

Förordning (2000:630) om särskilda insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>26 § Lönebidrag får lämnas om en person med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga och som bedöms inte kunna få eller behålla ett arbete om inte stödet lämnas. Bidraget får lämnas:</p> <ul style="list-style-type: none">- vid nyanställning,- när en anställd återgår till arbetet efter att ha haft hel tidsbegränsad sjukersättning eller hel aktivitetsersättning, eller- när en arbetstagare som tidigare haft en anställning med lönebidrag får sin arbetsförmåga försämrad inom tre år från det att lönebidrag senast lämnades och det finns behov av att lönebidrag på nytt lämnas. <p>Lönebidrag får lämnas även för en arbetstagare som övergår från skyddat arbete hos en offentlig arbetsgivare till en annan anställning hos arbetsgivaren.</p> <p>Lönebidrag får inte lämnas för en anställning hos Samhall AB.</p>	<p>26 § Lönebidrag får lämnas om en person med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga och som bedöms inte kunna få eller behålla ett arbete om inte stödet lämnas. Bidraget får lämnas:</p> <ul style="list-style-type: none">- vid nyanställning,- när en anställd återgår till arbetet efter att ha haft <i>hel eller partiell sjukpenning eller partiell aktivitetsersättning sex månader i följd</i>,- när en arbetstagare som tidigare haft en anställning med lönebidrag får sin arbetsförmåga försämrad inom tre år från det att lönebidrag senast lämnades och det finns behov av att lönebidrag på nytt lämnas. <p>Lönebidrag får lämnas även för en arbetstagare som övergår från skyddat arbete hos en offentlig arbetsgivare till en annan anställning hos arbetsgivaren.</p> <p>Lönebidrag får inte lämnas för en anställning hos Samhall AB.</p>

Förslag 10

Förordning (2000:630) om särskilda insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>18 § Stöd till personligt biträde innebär ekonomiskt stöd till en arbetsgivare eller annan som har kostnader för ett personligt biträde åt en person med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga, när denne behöver ett biträde</p> <ul style="list-style-type: none"> - som anställd; detta gäller dock inte i fråga om utvecklingsanställning eller trygghetsanställning, - som företagare eller fri yrkesutövare, eller - för att kunna ta del av ett arbetsmarknadspolitiskt program, arbetslivsinriktad rehabilitering eller praktisk arbetslivsorientering. 	<p>18 § Stöd till personligt biträde innebär ekonomiskt stöd till en arbetsgivare eller annan som har kostnader för ett personligt biträde åt en person med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga, när denne behöver ett biträde</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>som anställd</i> - som företagare eller fri yrkesutövare, eller - för att kunna ta del av ett arbetsmarknadspolitiskt program, arbetslivsinriktad rehabilitering eller praktisk arbetslivsorientering.
<p>36 § En utvecklingsanställning är anpassat arbete hos en offentlig eller privat arbetsgivare under längst tolv månader, som Arbetsförmedlingen anvisar en person med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga för att hans eller hennes arbetsförmåga ska utvecklas. Anställningen får förlängas längst tolv månader, om det finns särskilda skäl. Arbetsförmedlingen ska i sådant fall ange vad de särskilda skälen består i och dokumentera den information som ligger till grund för beslutet.</p> <p>Anställningen får inte kombineras med stöd till personligt biträde eller särskild stödperson för introduktion och uppföljning (SIUS).</p>	<p>36 § En utvecklingsanställning är anpassat arbete hos en offentlig eller privat arbetsgivare under längst tolv månader, som Arbetsförmedlingen anvisar en person med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga för att hans eller hennes arbetsförmåga ska utvecklas. Anställningen får förlängas längst tolv månader, om det finns särskilda skäl. Arbetsförmedlingen ska i sådant fall ange vad de särskilda skälen består i och dokumentera den information som ligger till grund för beslutet.</p> <p>Anställningen får inte kombineras med särskild stödperson för introduktion och uppföljning (SIUS).</p> <p><i>Anställningen får inte kombineras med stöd till personligt biträde samtidigt som anordnarbidrag lämnas.</i></p>

<p>37 § En trygghetsanställning är en anställning hos en annan arbetsgivare än en arbetsgivare som ingår i Samhallkoncernen, som Arbetsförmedlingen anvisar en person med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga vars behov inte kan tillgodoses genom andra insatser.</p> <p>Ekonomiskt stöd lämnas till arbetsgivaren på samma sätt som lönebidrag enligt 26a, 27 och 28 §§. Arbetsgivaren kan därtill få ersättning för särskilda kostnader med högst 130 kronor per dag och person (anordnarbidrag). Sådan ersättning lämnas dock inte om arbetsgivaren blir kompenserad för sina särskilda kostnader genom annat statligt stöd.</p> <p>Anställningen får inte kombineras med stöd till personligt biträde.</p>	<p>37 § En trygghetsanställning är en anställning hos en annan arbetsgivare än en arbetsgivare som ingår i Samhallkoncernen, som Arbetsförmedlingen anvisar en person med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga vars behov inte kan tillgodoses genom andra insatser. Ekonomiskt stöd lämnas till arbetsgivaren på samma sätt som lönebidrag enligt 26a, 27 och 28 §§.</p> <p>Arbetsgivaren kan därtill få ersättning för särskilda kostnader med högst 130 kronor per dag och person (anordnarbidrag). Sådan ersättning lämnas dock inte om arbetsgivaren blir kompenserad för sina särskilda kostnader genom annat statligt stöd.</p> <p>Anställningen får inte kombineras med stöd till personligt biträde <i>samtidigt som anordnarbidrag lämnas.</i></p>
--	---

Förslag 11

Förordning (2000:630) om särskilda insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>36 § En utvecklingsanställning är anpassat arbete hos en offentlig eller privat arbetsgivare under längst tolv månader, som Arbetsförmedlingen anvisar en person med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga för att hans eller hennes arbetsförmåga ska utvecklas. Anställningen får förlängas längst tolv månader, om det finns särskilda skäl. Arbetsförmedlingen ska i sådant fall ange vad de särskilda skälen består i och dokumentera den information som ligger till grund för beslutet.</p> <p>Anställningen får inte kombineras med stöd till personligt biträde eller särskild stödperson för introduktion och uppföljning (SIUS).</p>	<p>36 § En utvecklingsanställning är anpassat arbete hos en offentlig eller privat arbetsgivare under längst tolv månader, som Arbetsförmedlingen anvisar en person med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga för att hans eller hennes arbetsförmåga ska utvecklas. Anställningen får förlängas längst tolv månader, om det finns särskilda skäl. Arbetsförmedlingen ska i sådant fall ange vad de särskilda skälen består i och dokumentera den information som ligger till grund för beslutet.</p> <p>Anställningen får inte kombineras med stöd till personligt biträde.</p>

Förslag 12

Förordning (2007:414) om jobb- och utvecklingsgarantin

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>13 § Den som har anvisats till jobb- och utvecklingsgarantin får ta del av insatserna i programmet till dess att han eller hon påbörjar</p> <ol style="list-style-type: none">1. ett arbete på heltid, med eller utan statligt stöd,2. en utbildning som inte berättigar till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning,3. en frånvaroperiod med föräldrapenningsförmån enligt socialförsäkringsbalken på heltid, eller4. en period med sjukfrånvaro på heltid. <p>Den som inte längre deltar i garantin enligt första stycket ska skrivas ut ur programmet. Detta gäller dock endast om frånvaron har varat mer än 30 kalenderdagar i följd.</p>	<p>13 § Den som har anvisats till jobb- och utvecklingsgarantin får ta del av insatserna i programmet till dess att han eller hon påbörjar</p> <ol style="list-style-type: none">1. ett arbete på heltid, med eller utan statligt stöd,2. en utbildning som inte berättigar till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning,3. en frånvaroperiod med föräldrapenningsförmån enligt socialförsäkringsbalken på heltid, eller4. en period med sjukfrånvaro på heltid. <p>Den som inte längre deltar i garantin enligt första stycket ska skrivas ut ur programmet. <i>Vid 13 § första stycket 4 ska dock utskrivning ske endast om frånvaron har varat mer än 30 kalenderdagar i följd.</i></p>

Förordning (2007:813) om jobbgarantin för ungdomar

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>10 § Den som har anvisats till jobbgarantin för ungdomar får ta del av aktiviteterna inom garantin till dess att han eller hon</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. påbörjar ett arbete på heltid, med eller utan statligt stöd, 2. påbörjar en utbildning som inte berättigar till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning, 3. påbörjar en period med föräldrapenningsförmån enligt socialförsäkringsbalken på heltid, 4. påbörjar en period med sjukfrånvaro på heltid, eller 5. har deltagit i garantin under sammanlagt 15 månader. <p>Första stycket 2 gäller inte den som studerar inom ramen för sfi eller motsvarande utbildning enligt 13 kap. skollagen (1985:1100) eller komvux i enlighet med 4 § fjärde stycket 2.</p> <p>Den som inte längre deltar i garantin enligt första stycket ska skrivas ut ur den. Detta gäller dock endast om frånvaron har varat mer än 30 kalenderdagar i följd.</p> <p>Ärenden om utskrivning ska handläggas skyndsamt.</p>	<p>10 § Den som har anvisats till jobbgarantin för ungdomar får ta del av aktiviteterna inom garantin till dess att han eller hon</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. påbörjar ett arbete på heltid, med eller utan statligt stöd, 2. påbörjar en utbildning som inte berättigar till aktivitetsstöd eller utvecklingsersättning, 3. påbörjar en period med föräldrapenningsförmån enligt socialförsäkringsbalken på heltid, 4. påbörjar en period med sjukfrånvaro på heltid, eller 5. har deltagit i garantin under sammanlagt 15 månader. <p>Första stycket 2 gäller inte den som studerar inom ramen för sfi eller motsvarande utbildning enligt 13 kap. skollagen (1985:1100) eller komvux i enlighet med 4 § fjärde stycket 2.</p> <p>Den som inte längre deltar i garantin enligt första stycket ska skrivas ut ur den. <i>Vid 10 § första stycket 4 ska dock utskrivning ske endast om frånvaron har varat mer än 30 kalenderdagar i följd.</i></p> <p>Ärenden om utskrivning ska handläggas skyndsamt.</p>

Förslag nr 13

Förordning (2000:630) om särskilda insatser för personer med funktionshinder som medför nedsatt arbetsförmåga

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
	<p>8 a § (Ny paragraf)</p> <p>Stöd får endast beviljas om arbetsgivaren är registrerad som arbetsgivare hos Skatteverket vid beslutstillfället.</p>
	<p>8 b § (Ny paragraf)</p> <p>Arbetsförmedlingens beslut att en arbetsgivare har rätt till stöd enligt denna förordning ska förenas med en skyldighet för arbetsgivaren att omgående anmäla förändringar som kan påverka rätten till stöd eller stödets storlek. Ett beslut ska omprövas vid ändrade förhållanden.</p>

Förslag nr 13 forts.**Förordning (1997:1275) om anställningsstöd**

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
	8 a § (Ny paragraf) Stöd får endast beviljas om arbetsgivaren är registrerad som arbetsgivare hos Skatteverket vid beslutstillfället.
	8b § (Ny paragraf) Arbetsförmedlingens beslut att en arbetsgivare har rätt till stöd enligt denna förordning ska förenas med en skyldighet för arbetsgivaren att omgående anmäla förändringar som kan påverka rätten till stöd eller stödets storlek. Ett beslut ska omprövas vid ändrade förhållanden.

Förslag nr 14

Förordning (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring (ALFFo) alternativt ändring i lagen (1997:239) om arbetslöshetskassor

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>20 § En sökandes arbetslöshetskassa ska till Arbetsförmedlingen lämna följande uppgifter om den sökande:</p> <ul style="list-style-type: none"> - namn, personnummer och i förekommande fall samordningsnummer, - antalet förbrukade ersättningsdagar samt antalet förbrukade ersättningsdagar avseende veckor då han eller hon har utfört eller deklarerat deltidsarbete, - om han eller hon inte uppfyller ett nytt arbetsvillkor, - om han eller hon har stängts av från ersättning enligt 43 § lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring, - beslut som kassan fattat med anledning av en underrättelse från Arbetsförmedlingen enligt 16 § förordningen (2000:628) om den arbetsmarknadspolitiska verksamheten, - beslut om godkänd bisyssla enligt 39 § lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring, och - beslut om att ersättning får utgå samtidigt med studier enligt 16 eller 17 § denna förordning. 	<p>20 § En sökandes arbetslöshetskassa ska till Arbetsförmedlingen lämna följande uppgifter om den sökande:</p> <ul style="list-style-type: none"> - <i>medlemskap i arbetslöshetskassan,</i> - namn, personnummer och i förekommande fall samordningsnummer, - antalet förbrukade ersättningsdagar samt antalet förbrukade ersättningsdagar avseende veckor då han eller hon har utfört eller deklarerat deltidsarbete, - om han eller hon inte uppfyller ett nytt arbetsvillkor, - om han eller hon har stängts av från ersättning enligt 43 § lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring, - beslut som kassan fattat med anledning av en underrättelse från Arbetsförmedlingen enligt 16 § förordningen (2000:628) om den arbetsmarknadspolitiska verksamheten, - beslut om godkänd bisyssla enligt 39 § lagen (1997:238) om arbetslöshetsförsäkring, och - beslut om att ersättning får utgå samtidigt med studier enligt 16 eller 17 § denna förordning.

Alternativt: Lag (1997:239) om arbetslöshetskassor

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
	<p>94 c § <i>En arbetslöshetskassa ska till Arbetsförmedlingen lämna uppgift om medlemskap i kassan om en medlem som är inskriven på Arbetsförmedlingen.</i></p> <p><i>Regeringen meddelar närmare föreskrifter om skyldigheten enligt första stycket och om när uppgiften får lämnas ut elektroniskt.</i></p>

Förslag nr 15

Förordning (1997:835) om arbetslöshetsförsäkring (ALFFo)

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
<p>18 § Ersättning under uppehåll i utbildning får lämnas om det är fråga om uppehåll i en arbetsmarknadsutbildning inom det reguljära utbildningsväsendet. Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen får meddela föreskrifter angående villkoren för arbetslöshetsersättning under uppehåll i en arbetsmarknadsutbildning.</p>	<p>18 § Ersättning under uppehåll i utbildning får lämnas <i>vid uppehåll i en arbetsmarknadsutbildning när uppehållet avser tid mellan två arbetsmarknadspolitiska program.</i> Inspektionen för arbetslöshetsförsäkringen får meddela föreskrifter angående villkoren för arbetslöshetsersättning under <i>övriga</i> uppehåll i en arbetsmarknadsutbildning.</p>

Förslag nr 16

Förordning (2000:634) om arbetsmarknadspolitiska program

Nuvarande lydelse	Föreslagen lydelse
	<p>33 c § <i>Ekonomiskt stöd får lämnas avseende nyanlända invandrare med etableringsplan till den som anordnar arbetspraktik eller prova-på-platser.</i> <i>Arbetsförmedlingen meddelar föreskrifter om stödets storlek. Föreskrifterna ska utformas så att inte vissa företag eller viss produktion gynnas på det sätt som avses i artikel 107.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.</i></p> <p>33 d § <i>Ekonomiskt stöd får lämnas avseende nyanlända invandrare med etableringsplan till kommuner som anordnar arbetsträning, förstärkt arbetsträning eller studie- och yrkesvägledning.</i> <i>Arbetsförmedlingen meddelar föreskrifter om stödets storlek. Föreskrifterna ska utformas så att inte vissa företag eller viss produktion gynnas på det sätt som avses i artikel 107.1 i fördraget om Europeiska unionens funktionssätt.</i></p>

Förslag nr 17

Öppna upp för deltagande i EU-program

Se förslag till förordningstext under förslag nr 3 (gemensamt förslag).

Budgetunderlag 2013-2015
Dnr: Af-2011/317184
Datum: 2012-02-24