

Datum
2025-09-30Diarienummer
Dnr Af-2025/00805896Avsändarens referens
Fi2025/01705Finansdepartementet
103 33 Stockholm

Arbetsförmedlingens remissvar: Promemorian Tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19 – 23 åringar

Arbetsförmedlingen lämnar följande synpunkter.

Sammanfattning

Arbetsförmedlingen avstyrker förslaget om att tillfälligt sänka arbetsgivaravgifterna för 19 – 23 åringar. Arbetsförmedlingen ställer sig kritisk till att den tillfälliga nedsättningen är generell och omfattar alla personer i åldrarna 19–23 år, vilket medför risk för dödviktseffekter samt undanträngning.

Arbetsförmedlingen understryker att ungdomsarbetslösheten är en stor samhällsutmaning, och det är viktigt att unga människor inte fastnar i långvarig arbetslöshet. Arbetsförmedlingen har i tidigare remissvar pekat på nackdelarna med generella nedsättningar av arbetsgivaravgifter och avstyrker därför promemoriens förslag om tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19–23-åringar¹. Arbetsförmedlingen ställer sig kritisk till att den tillfälliga nedsättningen är generell och omfattar alla personer i åldrarna 19–23 år, vilket medför risk för dödviktseffekter, vilket även Institutet för arbetsmarknads- och utbildningspolitisk utvärdering (IFAU) framhåller i sin forskningssammanfattning på ämnet². Det innebär även att sänkta arbetsgivaravgifter medför en risk för undanträngning.

Arbetsförmedlingens synpunkter

Arbetsförmedlingen anser att skälen bakom att tidsbegränsa nedsättningen är otydligt beskrivna och motiverade, inte minst utifrån

¹ Remissyttranden på promemoriorna ”Mer fokuserad nedsättning av socialavgifter för de yngsta” och ”Nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga”. Remissyttrande promemorian Tillfälligt nedsatta arbetsgivaravgifter för 19–23-åringar Fi2020/03881

² IFAU, Om sänkta arbetsgivaravgifter för ungdomar

Datum
2025-09-30

att de studier om individeffekter som refereras har studerat liknande sänkningar som vid tillfället varit ämnade att vara mer permanenta. Tidigare studier tyder på att en tillfällig nedsättning av arbetsgivaravgifter för unga inte är en effektiv åtgärd för att öka sysselsättningen bland unga³. En tillfällig nedsättning av arbetsgivaravgiften förväntas dessutom ge mindre sysselsättningseffekter än om ändringen är permanent.

Arbetsförmedlingen förespråkar istället mer ändamålsenliga insatser som riktar sig direkt till ungdomar som vill ha ett arbete och som saknar en anställning. Sänkta arbetsgivaravgifter innebär att kostnaden för att anställa ungdomar blir lägre än kostnaden för att anställa äldre personer. En invändning mot denna typ av stöd är att många unga klarar sig på egen hand och löper en jämförelsevis liten risk att fastna i arbetslöshet. Detta innebär att sänkta arbetsgivaravgifter medför en risk för undanträngning. Risker med undanträngningen finns även om man väljer att öka sysselsättningen för unga genom subventionerade anställningar. Skillnaden är att endast nya anställningar subventioneras medan en sänkning av arbetsgivaravgifter även omfattar unga som redan är anställda. Det betyder att arbetsgivare som har unga anställda när reformen genomförs får lägre lönekostnader för sina anställda och därmed lägre produktionskostnader även om de inte anställer fler ungdomar.

Arbetsförmedlingen vill betona den del som promemorian framhåller gällande att förslaget kan påverka myndighetens verksamhet. Den föreslagna nedsättningen påverkar ersättningsnivån till arbetsgivare vid kombination med olika stöd och bidrag som helt eller delvis baseras på uttaget av arbetsgivaravgifter och allmän löneavgift. De gäller både pågående och nya beslut.

Sammantaget framhåller Arbetsförmedlingen att det är osäkert huruvida den föreslagna nedsättningen kommer att leda till att öka sysselsättningen och minska arbetslösheten även på kort sikt.

På Arbetsförmedlingens vägnar

Thomas Hagman
överdirektör

Malin Werner
kvalificerad handläggare

³ Bland annat Egebark och Kaunitz (2013)

Datum
2025-09-30

Beslut i ärendet har fattats av överdirektör Thomas Hagman. Ärendet har föredragits av kvalificerad handläggare Malin Werner, VO Lokal arbetsmarknad, Arbetsmarknadsavdelningen.

I den slutliga handläggningen av ärendet har även, direktören för verksamhetsområdet Lokal arbetsmarknad Tove Elvelid, avdelningschef VO Lokal arbetsmarknad, Arbetsmarknadsavdelningen Petra Lindstedt, tf. enhetschef Johanna Ellung samt sektionschef Shanis Wollarth deltagit.

Beslutet fastställs digitalt i diariet och saknar därför namnunderskrifter.