

Datum  
2021-06-21

Diarienummer  
Dnr Af-2021/0039 2115

Avsändarens referens  
2020-05986

Myndigheten för samhällsskydd och beredskap

## Remissyttrande: Planering för försörjning av varor och tjänster

### Sammanfattning

Arbetsförmedlingen välkomnar vägledningen och anser att den kommer att bli ett viktigt redskap för myndigheters planering av försörjningsberedskapen inför kris och höjd beredskap. Myndigheten konstaterar dock att området upphandling och konkurrensrätt är komplicerade och kräver förtydliganden, vilka utvecklas i texten nedan.

### Frågor i missiv

- **Ser ni att underlaget bör kompletteras eller revideras på något sätt för att ge er bättre förutsättning att använda det?**
  - Vägledningen bör vara koordinerad med *Vägledning krigsorganisation och krigsplacering*, så de inte innehåller motsägelser
- **Finns det några otydligheter i underlaget som bör preciseras?**
  - Man bör tydliggöra att begreppet *bevakningsansvarig myndighet* kommer att ersättas av *beredskapsmyndighet* och *sektorsansvarig myndighet* i den kommande beredskapsförordningen (s 22)
  - Processen för hur det allmänna identifierar företag som väsentliga bör förtydligas samt förtydliga i vilken mån företag själva kan identifiera sig som väsentliga
  - Innebörden av *säkra kommunikationer* och hur dessa tilldelas, till vem och av vem bör förklaras närmare.

Datum  
2021-06-21

Diarienummer  
Dnr Af-2021/0020  
6372

Likaså var ansvaret för att anskaffa säkra kommunikationer (s 29)

- Inom personalplanering bör Arbetsförmedlingens roll, ansvar och möjligheter inom ramen för totalförsvarsplikten förklaras, exempelvis att anvisa till arbete under allmän tjänsteplikt (s 37)
- Myndigheters möjligheter att justera redan ingångna avtal bör förtydligas (s 43)
- **Finns det missförstånd eller felaktigheter som ni ser i underlaget?**
  - Samrådsskyldigheten för myndigheter gäller inte endast frågor om verksamhets- och produktionsplanering, utan även om personalförsörjning och då med Arbetsförmedlingen (s 11)

## Synpunkter avseende vägledningen i stort

### 1. Beskriv behov

I vägledningen påpekas att risk- och sårbarhetsanalys ska beakta två perspektiv - företag ska identifieras som behövs för myndighetens behov och de företagen ska myndigheten även föra dialog med. Arbetsförmedlingen vill här påpeka att utgångspunkten för en upphandlande myndighet vid liknande analyser (såsom behovsanalyser, säkerhetsanalyser med mera) sällan är en specifik leverantör utan istället myndighetens behov, det specifika avtalet, tjänsten som sådan eller den aktuella produkten. Leverantörer byts regelbundet ut med anledning av upphandlingsrättsliga bestämmelser, vanligtvis vart fjärde år. Inom valfrihetssystem är det generellt längre kontrakt men ändå en ständigt föränderlig avtalsstock och tillkommande företag och underleverantörer. För att kunna upprätta en aktuell risk- och sårbarhetsanalys skulle Arbetsförmedlingen då istället behöva utgå från de aktuella avtalen och inte företagen. Det skulle också behöva vara en analys som frekvent ska uppdateras.

### 3. Förbered företagsdialog

Arbetsförmedlingen vill här framhålla att en bedömning av leverantörers leveransförmåga, kapacitet och ekonomiska situation görs vid upphandlingstillfället och prövning sker mot de angivna kraven. Löpande uppföljning sker sedan under avtalstiden. Ett angivet krav måste kontrolleras och den angivna nivån får generellt inte justeras.

### 5. Välj beredskapsåtgärder

Arbetsförmedlingen vill framhålla att det ur ett upphandlingsrättsligt perspektiv finns begränsningar vad gäller förändringar under pågående

Datum  
2021-06-21

Diarienummer  
Dnr Af-2021/0020  
6372

avtalstid samt svårigheter kring att uppnå flexibilitet vid offentligt upphandlade kontrakt. Dessa juridiska begränsningar är direkt avgörande för vägledningens tillämpning och borde därmed fått ett större fokus.

Upphandlingsrättens krav på transparens och likabehandling innebär exempelvis att ramavtal inte kan utökas nämnvärt avseende volymer eller kapacitet. Ett ramavtal ska exempelvis upphandlas med uppgift om ramavtalets takvolym (även optioner inkluderat)<sup>1</sup>. Den angivna takvolymen ska vara realistisk. Enligt Upphandlingsmyndigheten strider det mot likabehandlings- och transparensprincipen att medvetet överskatta takvolymen i ett ramavtal.<sup>2</sup> Arbetsförmedlingen ställer sig då frågande till hur ett ramavtal ska kunna innehålla flexibilitet som vägledningen förespråkar avseende exempelvis volymer vid höjd beredskap.

På Arbetsförmedlingens vägnar,

Martin Kruse

Jan Rubinstein-Ogilvie

Beslut i ärendet har fattats av tillförordnad förvaltningsdirektören Martin Kruse. Ärendet har föredragits av sakkunnige Jan Rubinstein-Ogilvie. I den slutliga handläggningen av ärendet har även tillförordnad säkerhetschefen Åsa Forsgren deltagit.

Beslutet fastställs digitalt i diariet och saknar därför namnunderskrifter.

---

<sup>1</sup> C-216/17 Coopservice.

<sup>2</sup> Vägledning 2019:3, *Takvolym i ramavtal*, Upphandlingsmyndigheten.